



Asociația "Moldova Apă-Canal"
DIRECȚIA EXECUTIVĂ

BULETIN INFORMATIV-EDUCAȚIONAL №43
ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №43

LEGE R.M. Nr. 121 din 05.07.2018 cu privire la
concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
(Data intrării în vigoare : 17.02.2019)

(în formă interactivă)

ЗАКОН Р.М. Nr. 121 от 05.07.2018 о концессиях работ и
концессиях услуг

(Дата вступления в силу : 17.02.2019)
(в интерактивном виде)



BIBLIOTECA CONDUCĂTORULUI

БИБЛИОТЕЧКА РУКОВОДИТЕЛЯ

C U P R I N S ОГЛАВЛЕНИЕ

LEGE R.M. Nr. 121 din 05.07.2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.(Publicat : 17.08.2018 în Monitorul Oficial Nr. 309-320 art Nr : 470 (Data intrării în vigoare : 17.02.2019)

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

Capitolul II. ETAPA PREALABILĂ A DECIZIEI DE ÎNȚIERE A CONCESIUNII

Capitolul III. REGULI GENERALE PRIVIND ATRIBUIREA CONCESIUNII

Capitolul IV. ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Capitolul V. REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR
DE CONCESIUNE

Capitolul VI. SOLUȚIONAREA LITIGIILOR

Capitolul VII. DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

ЗАКОН Р.М. Nr. 121 от 05.07.2018 о концессиях работ и концессиях услуг
(Опубликован : 17.08.2018 в Monitorul Oficial Nr. 309-320 статья № : 470 (Дата вступления в силу : 17.02.2019)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава II. ЭТАП, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ РЕШЕНИЮ ОБ ИНИЦИИРОВАНИИ
КОНЦЕССИИ

ГЛАВА III. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРИСУЖДЕНИЯ КОНЦЕССИИ

Глава IV. РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ

Глава V. ПРАВИЛА ИСПОЛНЕНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ ДОГОВОРОВ

Глава VI. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

LPC121/2018
ID intern unic: 376821
[Версия на русском](#)

[Fișa actului juridic](#)



Republica Moldova

PARLAMENTUL

LEGE Nr. 121
din 05.07.2018

**cu privire la concesiunile de lucrări
și concesiunile de servicii**

Publicat : 17.08.2018 în Monitorul Oficial Nr. 309-320 art Nr : 470 Data intrării în vigoare : 17.02.2019

Prezenta lege transpune parțial Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2366 al Comisiei din 18 decembrie 2017.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Reglementarea juridică

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii, regimul juridic aplicabil acestora, precum și aspectele specifice atribuirii și executării concesiunilor respective.

(2) În cazul în care tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică prevederile tratatului internațional.

Articolul 2. Scopul și principiile

(1) Scopul prezentei legi îl constituie:

- a) crearea cadrului normativ de bază pentru atribuirea și executarea concesiunii de lucrări și concesiunii de servicii de către autoritățile publice contractante;
- b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii;
- c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;
- d) promovarea concurenței între operatorii economici.

(2) Atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:

- a) nediscriminare – asigurarea accesului la concursul de atribuire a concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea tratatelor internaționale;
- b) tratament egal – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor de atribuire a concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul de

atribuire a concesiunii;

c) recunoaștere reciprocă – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

d) transparență – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22;

e) legalitate – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

f) previzibilitate – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii;

g) proporționalitate – echilibru dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriile de atribuire a concesiunii, natura și gradul de complexitate a obiectului contractului, astfel încât măsurile adoptate în procedura de atribuire a concesiunii să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge;

h) asumarea răspunderii – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii.

Articolul 3. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

autoritate contractantă – autoritate publică; persoană juridică de drept public; asociație a autorităților/persoanelor respective, membrii căreia desemnează din rîndul acestora, prin act juridic civil, o persoană juridică care să-i reprezinte în calitate de autoritate contractantă unică în raport cu orice operator economic;

bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii – bunuri mobile și imobile, proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv cele scoase, conform legislației, integral sau parțial, din circuitul civil, care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

caiet de sarcini – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de executare a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile și care constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică a ofertantului;

cifra totală de afaceri a concesionarului – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, calculată fără taxa pe valoare adăugată (în continuare – TVA);

concesionar – operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune, concomitent fiindu-i transferat riscul de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 6;

concesiune – contract de concesiune de lucrări sau contract de concesiune de servicii;

condițiile concesiunii – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de către Guvern sau de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care se referă, în special, la criterii de eligibilitate, de atribuire, la durata minimă sau maximă a concesiunii, la obligații investiționale sau de altă natură, și care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;

contract de concesiune de lucrări – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea lucrărilor unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii lucrărilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata lucrările ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune de servicii – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciilor, altele decît executarea lucrărilor prevăzute la noțiunea „contract de concesiune de lucrări”, unuia sau mai multor operatori economici, precum și exploatarea bunurilor accesorii serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile ce fac obiectul concesiunii, fie de dreptul respectiv însoțit de o plată;

contract de concesiune mixt – contract care are ca obiect atît concesiunea de lucrări, cît și concesiunea de servicii, avînd elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, precum

și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

costurile investițiilor efectuate – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;

costurile în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau a serviciilor;

documentație de atribuire – set de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante, la elementele concesiunii, obiectul contractului de concesiune și modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii, și care include specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;

executarea lucrărilor – proces fie de executare, fie de proiectare, executare a lucrărilor și de realizare, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;

ofertant – operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire a concesiunii;

ofertă – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de concesiune, format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

operator economic – persoană fizică sau juridică, inclusiv străină, de drept privat; grup sau asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență;

persoană cu funcție de decizie – conducătorul autorității contractante, membru al organelor decizionale ale autorității contractante care are legătură cu procedura de atribuire a concesiunii, precum și orice altă persoană din cadrul autorității contractante care poate influența conținutul documentelor aferente concesiunii și/sau desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii;

procedura de atribuire a concesiunii – ansamblu de reguli de organizare și de desfășurare a concursului public și a dialogului competitiv în vederea atribuirii concesiunii;

zi – zi calendaristică, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel.

Articolul 4. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor a căror durată este de cel puțin 5 ani, dar nu mai mare de 35 de ani, a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 10 000 000 de lei;

b) pentru contractele de concesiune de servicii – 50 000 000 de lei.

(2) Concesiunile a căror durată este mai mică de 5 ani și a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la alin. (1) se atribuie în condițiile art. 14 alin. (8).

(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de către autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de către o organizație internațională sau de către o instituție financiară internațională în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de către organizația sau instituția respectivă.

(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în proporție mai mare de 50% din valoarea estimată, calculată fără TVA, de o organizație internațională și/sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a concesiunii conține informații atribuite la secret de

stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

(7) Prezenta lege nu se aplică concesiunii serviciilor de apărare civilă, de protecție civilă și de prevenire a pericolelor, prestate de către persoane fără scop patrimonial, cu excepția serviciilor de transport al pacienților cu ambulanța.

(8) Prezenta lege nu se aplică în cazul concesiunilor al căror obiect al contractului este expus direct concurenței.

(9) În sensul alin. (8), lucrările sau serviciile sînt supuse direct concurenței în cazurile existenței lucrărilor sau serviciilor alternative considerate substituibile din punctul de vedere al ofertei sau al cererii, precum și în cazurile prezenței efective sau potențiale a cel puțin doi executori/prestatori ai lucrărilor/serviciilor respective.

(10) În cazul în care nu poate fi stabilit dacă un obiect al contractului este expus direct concurenței, pentru obținerea unui punct de vedere este sesizat Consiliul Concurenței care urmează să se expună în acest sens.

Articolul 5. Competența autorităților publice

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunii și a actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi, aprobarea modelelor de documente de atribuire (cereri, oferte, comunicate informative etc.) și a procedurilor de atribuire a concesiunii pentru asigurarea aplicării concesiunilor;

b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale, a celor de interes public național, aprobarea obiectivelor concesiunii, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

c) desemnarea autorității contractante abilitate cu drept de a încheia contract cu concesionarul și de a monitoriza executarea contractului respectiv, în cazul concesiunii inițiate de către Guvern sau de către autoritățile administrației publice centrale.

(2) De competența Ministerului Economiei și Infrastructurii țin:

a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunile de lucrări și/sau de servicii și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunile de lucrări și/sau de servicii;

b) elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice (în continuare – Agenție) țin:

a) generalizarea propunerilor de lucrări și servicii pasibile concesiunii și prezentarea acestora către Guvern pentru includerea în listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune de către autoritățile administrației publice centrale și a celor de interes public național;

b) avizarea studiilor de fezabilitate;

c) elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor de acte normative necesare pentru aprobarea listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii în baza studiilor de fezabilitate;

d) consultarea autorităților administrației publice centrale pentru identificarea lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a obiectivelor concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii în baza studiilor de fezabilitate;

e) publicarea, pe pagina web oficială a Agenției, a comunicatelor informative și a documentelor aferente concesiunii de lucrări și/sau de servicii de interes public național;

f) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;

g) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de către Agenție.

(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice de drept public, abilitate cu funcții de autoritate contractantă, țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea propunerilor către

Agenție privind includerea acestora în lista lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune;

b) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune, prezentându-se anual Agenției informația privind executarea concesiunii;

c) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii;

d) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune în condițiile prezentei legi și ale actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi, prezentându-se Agenției copiile de pe contracte pentru ținerea evidenței;

e) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

f) asigurarea elaborării documentației de atribuire.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru concesiune, a obiectivelor concesiunii de interes local, a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, a cerințelor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii;

b) instituirea comisiei de atribuire a concesiunii.

(6) De competența primarului/președintelui raionului (autorități executive ale administrației publice locale) țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesionării, cu prezentarea listei acestora spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale corespunzătoare;

b) elaborarea, în baza studiilor de fezabilitate, și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a cerințelor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și a listei bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a concesiunii;

d) ținerea evidenței bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, puse la dispoziția concesionarului în baza contractului de concesiune;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, prezentându-se Agenției copiile pentru ținerea evidenței;

f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, prezentându-se anual Agenției informația privind executarea concesiunii;

g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și prezentarea acestora Agenției spre avizare;

h) asigurarea elaborării documentației de atribuire.

(7) Prevederile alin. (5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut special.

(8) De competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ține examinarea contestațiilor privind atribuirea concesiunilor.

Articolul 6. Riscul de operare

(1) Atribuirea unei concesiuni implică întotdeauna transferul riscului de operare către concesionar în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.

(2) Riscul de operare este cel generat de evenimente, care nu se află sub controlul părților contractului de concesiune, și/sau de fluctuațiile pieței. În aceste cazuri, concesionarului nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate și a costurilor suportate în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune.

(3) În sensul alin. (2), riscul de operare poate consta:

a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile ce fac obiectul concesiunii;

b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor ce fac obiectul concesiunii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;

c) fie în ambele riscuri – de cerere și de ofertă.

Articolul 7. Redevența

(1) Redevența concesiunii fie se stabilește în natură, în bani sau în ambele forme, cu modul de plată într-o singură tranșă sau în plăți periodice pe toată durata contractului de concesiune, fie reprezintă valoarea investițiilor necesare pentru realizarea îmbunătățirilor ce urmează a fi aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.

(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de către Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, în cazul proiectelor de interes public local.

(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele de achitare a redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.

Articolul 8. Dreptul de proprietate

(1) Autoritatea contractantă cedează concesionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.

(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținute de concesionar ca rezultat al exploatării obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii constituie proprietate a acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.

(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii acestuia, obiectul concesiunii, bunurile accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale.

(4) Cu acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii rămân în proprietatea concesionarului dacă acestea pot fi separate de obiectul și bunurile în cauză fără a le prejudicia și cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.

Articolul 9. Calcularea valorii estimate a concesiunii

(1) Valoarea unei concesiuni este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, calculată fără TVA, în rezultatul executării lucrărilor și/sau prestării serviciilor ce fac obiectul concesiunii, precum și al exploatării bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Valoarea unei concesiuni este estimată de către autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire a concesiunii și este valabilă la momentul inițierii acesteia prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.

(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii utilizând o metodă obiectivă care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținându-se cont cumulativ de:

a) plățile sau alte avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea contractantă sau de către altă entitate publică în favoarea concesionarului;

b) valoarea granturilor sau a altor avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunilor;

c) venitul din vânzarea activelor care fac parte din concesiune, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

d) valoarea bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor;

e) veniturile din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor și/sau serviciilor, altele decît cele colectate în numele autorității contractante;

f) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute la art. 17.

(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune astfel încît aceasta să aibă

ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.

(6) În cazul în care o lucrare preconizată sau un serviciu preconizat conduce la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunilor se determină luînd în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală cu sau mai mare decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), procedurile de atribuire a concesiunii prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.

Articolul 10. Durata concesiunii

(1) Durata concesiunii este limitată în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii în baza lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, durata maximă fiind de 35 de ani.

(2) Pentru concesiunile a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor și pentru a obține un profit rezonabil.

Articolul 11. Reguli de atribuire a contractelor de concesiune mixte

(1) Contractele care au ca obiect atît concesiunea de lucrări, cît și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile tipului de concesiune care corespunde obiectivului contractului.

(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.

(3) În cazul contractelor de concesiune mixte care au ca obiect atît elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cît și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.

Capitolul II ETAPA PREALABILĂ A DECIZIEI DE ÎNȚIERE A CONCESIUNII

Articolul 12. Elaborarea propunerilor de concesiune

(1) Elaborarea propunerilor de concesiune include întocmirea listelor lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune, efectuarea studiului de fezabilitate, care cuprinde și studiul de oportunitate, precum și stabilirea condițiilor concesiunii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă, în ordinea stabilită, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale elaborează propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de 20 de zile de la data prezentării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.

(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, listele bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesionarilor și condițiile concesiunii, prezentîndu-le spre aprobare Guvernului sau, după caz, autorităților deliberative ale administrației publice locale.

Articolul 13. Fundamentarea deciziei de concesiune

(1) Autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune.

(2) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc.

Articolul 14. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea, în termeni economici și financiari, a riscurilor și a variantelor de transfer al riscului de operare către concesionar, să cuprindă, de asemenea, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune este mai

avantajos, din punct de vedere economic, decât un contract de achiziție publică.

(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară a proiectului de concesiune și pe stabilirea raportului optim cost-beneficiu.

(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri, reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de repartizare a acestora:

- a) riscurile de amplasament;
- b) riscurile de proiectare, construcție și de recepție a lucrărilor;
- c) riscurile de finanțare;
- d) riscurile de exploatare;
- e) riscurile de piață;
- f) riscurile legate de modificările legislației și/sau riscurile politice;
- g) riscurile aferente activelor proiectului de concesiune;
- h) riscul de forță majoră.

(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul concesiunii este fezabil;
- b) proiectul concesiunii corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului concesiunii;
- d) realizarea proiectului concesiunii prin atribuirea unui contract de concesiune este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) riscul de operare este transferat către concesionar;
- f) proiectul concesiunii beneficiază de susținere financiară, indicându-se, după caz, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlu gratuit a bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii și să reflecte repartizarea specifică a riscurilor.

(6) La elaborarea mecanismului de plată se țin cont de toate elementele și formulele în temeiul cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât, în condiții de maximă eficiență în executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor pe durata contractului de concesiune, să poată fi obținut un raport optim cost-beneficiu.

(7) Mecanismul de plată se bazează pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie combinația dintre acestea.

(8) Pentru concesiunile de lucrări și/sau de servicii a căror durată este mai mică de 5 ani și a căror valoare estimată, calculată fără TVA, este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1), elaborarea studiului de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și pe caietul de sarcini, aprobate de către autoritatea contractantă.

(9) În sensul prezentului articol, prin proiect de concesiune se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune.

Articolul 15. Studiul de oportunitate

(1) În situația în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea lucrărilor și operarea rezultatului acestora, fie prestarea, gestionarea și operarea serviciilor, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care este parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care demonstrează necesitatea și raționalitatea realizării proiectului în modul respectiv.

(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că riscul de operare va fi transferat operatorului economic, contractul respectiv este considerat

contract de concesiune și urmează să se aplice prevederile prezentei legi.

(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se efectuează conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.

Articolul 16. Publicarea listelor lucrărilor și serviciilor
propuse pentru concesiune. Drepturile
solicitantului concesiunii

(1) Listele lucrărilor și serviciilor propuse pentru concesiune se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a Agenției.

(2) Solicitanții concesiunii au dreptul:

a) să solicite autorităților administrației publice centrale și locale concesiunea unor lucrări și/sau a unor servicii neincluse în listele publicate. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de către autoritățile publice centrale și locale, lucrările și/sau serviciile sînt incluse în listele respective conform art. 12 alin. (2);

b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 17. Procedurile de atribuire a concesiunii

Autoritatea contractantă atribuie concesiunea, în modul stabilit prin regulament aprobat de către Guvern, prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

- a) concurs public;
- b) dialog competitiv.

Articolul 18. Concursul public

(1) Concursul public se inițiază prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin.

(2), în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante, prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor și care va conține informații privind:

- a) intenția de stabilire a unui raport de concesiune, precum și obiectivul acestuia;
- b) denumirea, adresa și datele de contact ale autorității contractante;
- c) durata concesiunii;
- d) procedura de atribuire a concesiunii;
- e) modalitatea de obținere a documentației de concurs;
- f) adresa și termenul-limită de prezentare a ofertelor;
- g) locul și data deschiderii ofertelor;
- h) termenul de relatare a rezultatelor procedurii de atribuire a concesiunii;
- i) denumirea și adresa organului competent de examinare a contestației, termenul de depunere a contestațiilor;
- j) alte informații relevante concesiunii, la discreția autorității contractante.

(2) Concursul public se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9) și (10) .

(3) Autoritatea contractantă poate stabili desfășurarea concursului public în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)–(11):

a) prima etapă (de precalificare) – depunerea ofertelor elaborate conform informațiilor și cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, însoțite de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă;

b) a doua etapă (de calificare) – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea acestora prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să organizeze concursul public în două etape, aceasta stabilește în documentația de atribuire elementele etapei de precalificare și regulile aplicabile.

(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime cărora trebuie să corespundă ofertele.

(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii prin descrierea necesităților și cerințelor autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările și/sau serviciile care urmează a fi concesionate, de asemenea stabilește criteriile de

atribuire și modul de repartizare a riscurilor.

(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii, în baza cărora să decidă depunerea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire a concesiunii.

(8) La finalizarea primei etape a concursului public, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați o invitație de participare la etapa a doua.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse și a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care atribuirea concesiunii are loc prin concurs public, este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(11) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite, în cazul în care concursul public se desfășoară în două etape, este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

Articolul 19. Dialogul competitiv

(1) Dialogul competitiv este inițiat prin publicarea unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor.

(2) Dialogul competitiv se desfășoară în trei etape:

a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire;

b) a doua etapă – dialogul cu ofertanții calificați în prima etapă, în vederea identificării și definirii soluției/soluțiilor în măsură să răspundă cerințelor autorității contractante în baza căreia/cărora se vor depune ofertele finale;

c) a treia etapă – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma celei de-a doua etape a dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(3) În cadrul dialogului competitiv, doar ofertanții care întrunesc criteriile de calificare și de selecție stabilite de către autoritatea contractantă în anunțul de concesiune au dreptul de a participa la etapele următoare.

(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Buletinul Achizițiilor Publice și data-limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mare de 90 de zile.

(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a dialogului competitiv și data-limită de depunere a ofertelor finale este de cel puțin 15 zile, dar nu mai mare de 30 de zile.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de concesiune criteriile de calificare și de selecție, regulile aplicabile și, după caz, numărul minim și maxim de ofertanți pe care intenționează să îi invite la a doua și a treia etapă.

(7) Numărul minim de ofertanți, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și nu poate fi mai mic de 3.

(8) La selectarea ofertanților pentru următoarele etape, autoritatea contractantă are obligația de a aplica doar criteriile de calificare și de selecție prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.

(9) Autoritatea contractantă desfășoară a doua etapă a dialogului competitiv printr-un dialog cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului concesiunii.

(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertanții calificați pot discuta și negocia toate aspectele referitoare la concesiune, prevăzute în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și a cerințelor minime, care nu pot fi modificate pe parcursul desfășurării dialogului.

(11) Autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea soluțiilor propuse sau a altor informații comunicate de ofertanți, acestea fiind dezvăluite doar cu acordul lor, exprimat în scris, cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(12) Autoritatea contractantă este în drept de a desfășura dialogul cu ofertanții în runde succesive, pînă la identificarea și definirea soluției/soluțiilor în măsură să satisfacă toate cerințele stabilite.

(13) La finalizarea etapei a doua a dialogului competitiv, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.

(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartizare a riscurilor, perioada de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).

(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și de selecție este mai mic decît numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7), autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii.

(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia a dialogului competitiv un operator economic care nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și de selecție.

(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii și sînt elaborate în baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv pe parcursul desfășurării dialogului.

(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decît perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul desfășurării dialogului.

(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.

(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și alte informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii, la modificarea necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente, necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.

(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).

Capitolul III

REGULI GENERALE PRIVIND ATRIBUIREA

CONCESIUNII

Articolul 20. Comisia de atribuire a concesiunii

(1) Pentru desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă instituie comisia de atribuire a concesiunii, formată dintr-un număr impar de cel puțin 5 membri, din care să facă parte cel puțin cîte un specialist în domeniile economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției. Comisia își desfășoară activitatea conform regulamentului aprobat de către Guvern.

(2) Comisia de atribuire a concesiunii exercită următoarele atribuții:

- a) organizează și desfășoară procedura de atribuire a concesiunii;
- b) examinează și aprobă documentația de atribuire;
- c) examinează și evaluează ofertele și materialele depuse de către ofertanți;
- d) atrage, în caz de necesitate, experți în domeniu pentru examinarea ofertelor depuse;
- e) desemnează câștigătorul.

(3) Ședința comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.

(4) Ședința comisiei se consemnează în procesul-verbal, semnat de către toți membrii prezenți la ședință, care se păstrează la autoritatea contractantă.

(5) Față de membrii comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr. 133/2016 privind

declararea averii și intereselor personale.

(6) Nu pot fi membri ai comisiei de atribuire a concesiunii participanții la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus o ofertă la concursul public și nici persoanele afiliate acestora.

Articolul 21. Regulile aplicabile operatorului
economic

(1) Operatorul economic indică în ofertă numele și calificarea profesională ale persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.

(2) În perioada de executare a contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite de legislația națională, în contracte colective de muncă sau în convențiile și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire a concesiunii în calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în formă de asocieri temporară constituită în scopul participării la procedura de atribuire a concesiunii, precum și în calitate de subcontractant propus sau terț, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.

(5) Autoritatea contractantă este în drept de a solicita operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să constituie o anumită formă juridică de organizare, cu condiția că acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și în documentația de atribuire.

(6) În cazul participării în comun a operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și condițiile specifice privind executarea contractului de concesiune și reputația profesională.

Articolul 22. Confidențialitatea

(1) Fără a aduce atingere prevederilor prezentei legi sau dispozițiilor legale privind accesul liber la informațiile de interes public ori altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile transmise de către operatorii economici, specificate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale ori elemente confidențiale ale ofertelor.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante prevăzute la art. 25 și la art. 32 alin. (7) și nici publicarea informației fără caracter confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.

(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protecția informațiilor cu caracter confidențial pe care le pune la dispoziție acestora pe durata întregii proceduri de atribuire a concesiunii.

Articolul 23. Reguli de evitare a conflictului
de interese

(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are obligația de a lua măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire a concesiunii, precum și al tratamentului egal al tuturor ofertanților.

(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege situația în care angajații autorității contractante sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire a concesiunii sau pot influența rezultatul acesteia, de asemenea au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, ce ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea și independența acestora în contextul procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese situațiile care ar putea conduce la apariția unui conflict de interese, conform alin. (2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:

a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanelor care au

interes nematerial și/sau dețin părți sociale, acțiuni în capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori a persoanelor care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanei care este soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv cu persoanele care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supraveghere al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse a persoanei despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze imparțialitatea și independența pe parcursul procesului de verificare/evaluare a ofertelor;

d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/terțul susținător/ subcontractantul propus are membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;

e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului de concesiune persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

(4) Ofertantul declarat câștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contract de concesiune nu este în drept de a angaja sau de a încheia, direct sau indirect, alte contracte privind prestarea serviciilor în scopul îndeplinirii contractului de concesiune cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în verificarea/evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii sau cu angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale după atribuirea contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului respectiv, sub sancțiunea rezoluțiunii ori rezilierii contractului de concesiune.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (3), aceasta are obligația de a iniția demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și de a prezenta ofertantului aflat în situația respectivă o expunere în scris a motivelor care, în opinia autorității contractante, sînt de natură să conducă la un conflict de interese.

(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, aceasta va lua măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunînd înlocuirea persoanelor responsabile de verificarea/ evaluarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, dacă este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații comerciale cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire numele persoanelor cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

Articolul 24. Reguli aplicabile comunicărilor

(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, comunicările, solicitările, informările, notificările și altele asemenea sînt transmise prin unul sau mai multe dintre următoarele mijloace de comunicare:

- a) mijloace electronice;
- b) poștă;
- c) fax;
- d) comunicare verbală;
- e) comunicare prin telefon;
- f) înmînare directă sub semnătură.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile, cu caracter general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Comunicarea verbală, inclusiv prin telefon, poate fi utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de atribuire a concesiunii, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.

(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale procedurii de atribuire a concesiunii includ documentația de atribuire și ofertele.

(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialitatea ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și de stocare a informațiilor.

(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.

Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a concesiunii prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de concesiune și de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a publica anunțul de atribuire în Buletinul Achizițiilor Publice, pe paginile web oficiale a Agenției și a autorității contractante în termen de cel mult 30 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări și/sau a contractului de concesiune de servicii.

(3) Autoritatea contractantă asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentația de atribuire începând cu data publicării anunțului de concesiune.

(4) În cadrul concursului public organizat în două etape și al dialogului competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite simultan și în scris invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați.

Capitolul IV

ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Articolul 26. Garanții procedurale

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire, care asigură ofertanților informații complete și explicite cu privire la cerințele concesiunii, la obiectul contractului, la repartizarea riscurilor și la modul de desfășurare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă indică:

- a) în anunțul de concesiune – obiectul concesiunii și criteriile de calificare și de selecție;
- b) în documentația de atribuire – criteriile de atribuire a concesiunii și, după caz, cerințele minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire a concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă publică toate modificările elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire a concesiunii, termenul orientativ de finalizare a acesteia și toate modificările intervenite în documentația de atribuire.

(4) Contractele de concesiune se atribuie în baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30 dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) oferta respectă cerințele minime stabilite în documentația de atribuire;
- b) ofertantul respectă criteriile de calificare și de selecție prevăzute la art. 28;
- c) ofertantul nu este exclus de la participarea la procedura de atribuire a concesiunii, în condițiile prezentei legi.

(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a) cuprind condițiile și caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care o ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.

Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale

(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor și/sau serviciilor ce fac obiectul concesiunii.

(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a lucrărilor și/sau serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.

(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile solicitate și care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi ori produse.

(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), în cazul în care nu este posibilă descrierea exactă și inteligibilă a obiectului contractului, autoritatea contractantă poate efectua trimiterea respectivă, însoțită de cuvintele „sau echivalent”.

(5) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, un brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori produse.

Articolul 28. Criteriile de calificare și de selecție

(1) Autoritatea contractantă aplică în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii criteriile de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:

- a) eligibilitatea ofertantului;
- b) capacitatea ofertantului.

(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și de selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere și a documentelor doveditoare, a căror prezentare este obligatorie, în conformitate cu documentația de atribuire.

(3) Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.

(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terții respectivi.

(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională, invocând și susținerea acordată de către terți, conform alin. (4), acesta are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces, în orice moment, la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terților respectivi.

(6) Dacă un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor privind situația financiară, invocând și susținerea acordată de către terți, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terții să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire a concesiunii, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă este în drept să solicite ca aceștia să poarte răspundere în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul care asigură susținerea în îndeplinirea criteriilor privind situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea, prevăzute de prezentul articol. Dacă terțul nu corespunde acestor criterii, autoritatea contractantă solicită operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.

Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea

(1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic în privința căruia s-a stabilit, în urma examinării informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau s-a luat cunoștință prin alt mod că operatorul respectiv a fost condamnat prin hotărâre definitivă a instanței judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniului în care se inițiază concesiunea, precum și pentru participarea în cadrul unei organizații criminale, pentru corupție, pentru infracțiuni economice, pentru infracțiuni teroriste sau pentru infracțiuni legate de activitățile teroriste, de finanțarea terorismului, de exploatarea copiilor și de alte forme.

(2) Operatorul economic se exclude din procedura de atribuire a concesiunii, conform alin. (1),

și în cazul în care un membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al operatorului respectiv sau o persoană care are împuterniciri de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia este condamnată printr-o hotărâre definitivă a instanței judecătorești.

(3) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a concesiunii operatorul economic care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:

a) s-a inițiat procedura de insolabilitate a operatorului economic, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;

b) a comis o abatere profesională gravă privind integritatea, fapt confirmat printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;

c) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;

d) a încălcat obligațiile principale care-i revineau în cadrul unui contract de concesiune sau al unui alt contract încheiat anterior cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au condus la încetarea anticipată a contractului respectiv, la plata de daune-interese sau la alte sancțiuni comparabile;

e) a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

f) a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziei autorității contractante privind excluderea sa din procedura de atribuire a concesiunii sau privind selectarea sa și atribuirea contractului de concesiune;

g) a comis în conduita sa profesională greșeli grave de natură să aducă atingere integrității sale, demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv prin informațiile parvenite de la instanțele judecătorești naționale și de la organizațiile internaționale.

(4) În sensul prevederilor alin. (3) lit. b), prin abatere profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de către operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, precum încălcarea regulilor de concurență manifestată prin trucarea licitațiilor, concursurilor, sau încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul să excludă operatorul economic la orice etapă a procedurii de atribuire a concesiunii în care ia cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau pe parcursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(6) Operatorul economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (1)–(3), care atrag excluderea din procedura de atribuire, este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(7) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de către operatorul economic, conform alin. (6), ca fiind suficiente pentru demonstrarea credibilității, aceasta nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire a concesiunii.

(8) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată, prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura interdicției de a participa la procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, excluderea din procedura de atribuire a concesiunii prevăzută la alin. (1)–(3) nu se aplică dacă a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămîinerii definitive a hotărîrii instanței judecătorești de condamnare.

Articolul 30. Criteriile de atribuire a concesiunii

(1) Contractul de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectîndu-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantîndu-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii și se pot referi la următoarele:

a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;

- b) nivelul tarifelor de utilizare;
- c) modalitatea de executare a lucrărilor/de prestare a serviciilor, bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;
- d) modul de asigurare a protecției mediului;
- e) modul de soluționare a unor probleme sociale;
- f) cuantumul redevenței;
- g) durata concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care criteriile respective sînt compatibile.

(4) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare a importanței acestora, fiind însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de către ofertanți.

Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor

(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la termenul publicării anunțurilor de concesiune de lucrări și/sau de servicii și la data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a stabili termenul minim în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încît operatorii economici interesați să beneficieze de timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și de selecție, prevăzute în documentația de atribuire.

(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decît după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente aferente obiectului concesiunii, termenul pentru depunerea ofertelor este stabilit astfel încît operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu poate depăși termenul de 90 de zile.

Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire a concesiunii

(1) Procedura de atribuire a concesiunii se finalizează prin:

a) semnarea contractului de concesiune (în cazul în care ofertantul declarat cîștigător desfășoară și alte activități decît cele ce constituie obiectul concesiunii, contractul va prevedea obligația concesionarului de a ține separat evidența contabilă aferentă activităților respective); sau

b) anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a concesiunii dacă:

a) nu a fost depusă nicio ofertă sau nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă;

b) contractul de concesiune nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost declarată cîștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitate fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;

c) apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decît cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.

(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.

(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și nu corespunde criteriilor de calificare și de selecție prevăzute în documentația de atribuire.

(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul concesiunii, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante stabilite în documentația de atribuire, nici nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare. În cazul în care ofertantul demonstrează că oferta sa îndeplinește, într-un mod echivalent, cerințele tehnice și funcționale definite în documentația de atribuire, oferta sa nu poate fi respinsă din motivul că aceasta nu este conformă cerințelor respective.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în cazul prevăzut la art. 19 alin. (16).

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a publica în Buletinul Achizițiilor Publice decizia de anulare a procedurii de atribuire a concesiunii, însoțită de motivarea anulării, în termenul prevăzut la art. 25 alin. (2).

Articolul 33. Informarea ofertanților

(1) Autoritatea contractantă este obligată să transmită ofertantului declarat câștigător, în termen de 5 zile lucrătoare, o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea de a negocia și de a încheia contractul de concesiune. Comunicarea trebuie să conțină data și locul încheierii contractului. Termenul de semnare a contractului nu trebuie să fie mai mic de 11 zile de la data transmiterii comunicării.

(2) Autoritatea contractantă informează fiecare ofertant, într-un termen util, dar nu mai târziu de 5 zile de la data atribuirii concesiunii, cu privire la decizia luată în ceea ce privește numele ofertantului câștigător și atribuirea contractului de concesiune.

Capitolul V

REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE

Articolul 34. Subcontractarea

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze, denumirea și datele de contact ale subcontractanților propuși. Se permite subcontractarea părții din contract care prevede lucrări și/sau servicii conexe și auxiliare lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul concesiunii și care pot fi executate și prestate doar de către persoane specializate.

(2) Subcontractanții propuși trebuie să respecte obligațiile în domeniile protecției mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 21 alin. (2) pentru ofertanți.

(3) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesionarului pentru îndeplinirea contractului de concesiune.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a se asigura că subcontractanții propuși nu se află în situațiile de excludere din procedura de atribuire a concesiunii prevăzute la art. 29 alin. (1) –(3).

(5) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează o declarație pe propria răspundere, precizând că nu se află în niciuna din situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire a concesiunii.

(6) În cazul în care este identificată o situație de excludere din procedura de atribuire a concesiunii în care se află un subcontractant, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.

(7) Autoritatea contractantă solicită concesionarului, după atribuirea concesiunii, cel târziu în momentul începerii executării contractului de concesiune, să-i comunice denumirea, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului respectiv.

(8) Concesionarul are obligația, pe durata executării contractului de concesiune, de a notifica autoritatea contractantă despre modificarea informațiilor prevăzute la alin. (7).

(9) Pe durata executării contractului de concesiune, concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți cu condiția de a transmite autorității contractante informațiile prevăzute la alin. (7) pentru a obține acordul acesteia cu privire la noii subcontractanți.

Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune

(1) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii în cazul în care modificările, indiferent dacă pot sau nu pot fi evaluate în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele de inițiere a concesiunii de anumite clauze de revizuire a valorii sau a altor elemente.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni de modificare, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni de modificare care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.

(4) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii în cazul în care devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor lucrări sau servicii suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare pentru îndeplinirea acestuia.

(5) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii în cazul în care sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă, care acționează cu diligență, nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului de concesiune;

c) modificarea nu implică extinderea duratei concesiunii.

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii în cazul în care modificările, indiferent de valoarea acestora, nu sînt substanțiale în sensul alin. (7).

(7) Modificarea contractului de concesiune pe perioada de valabilitate a acestuia este considerată substanțială dacă, prin această modificare, caracterul contractului de concesiune devine substanțial diferit față de cel al contractului de concesiune încheiat inițial. Este considerată modificare substanțială modificarea care conduce la cel puțin una dintre următoarele situații:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de atribuire a concesiunii, ar fi permis selectarea altor ofertanți decît cei selectați inițial sau acceptarea altei oferte decît cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire a concesiunii;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau distribuie riscurile între părți într-un mod care nu a fost prevăzut de concesiunea inițială;

c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare a concesiunii.

(8) În cazurile indicate în prezentul articol, contractele de concesiune pot fi modificate fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) valoarea modificării este mai mică decît pragurile valorice prevăzute la art. 4 alin. (1);

b) valoarea modificării este mai mică decît 10% din valoarea concesiunii inițiale.

(9) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii.

(10) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina în baza valorii totale a modificărilor respective, calculată fără TVA.

(11) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și alin. (10) se va utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:

a) valoarea de referință, în cazul în care contractul de concesiune include o clauză de indexare;

b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul Național de Statistică, în cazul în care contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.

(12) Contractul de concesiune poate fi modificat fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii dacă poziția concesionarului inițial a fost preluată prin succesiune, prin achiziție, ca urmare a unui proces de reorganizare sau de insolabilitate a concesionarului, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu implice alte modificări substanțiale ale contractului.

(13) Modificarea contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate, în afara cazurilor și condițiilor prevăzute de prezentul articol, se efectuează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire a concesiunii.

(14) Pe parcursul perioadei de valabilitate a contractului de concesiune, cesiunea obligațiilor asumate prin contractul respectiv nu este admisă.

Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau a dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de

concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are dreptul de a rezilia unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia în cazul în care:

a) a avut loc o modificare a contractului de concesiune care impune o nouă procedură de atribuire a concesiunii în conformitate cu art. 35;

b) concesionarul se afla, în momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)–(3), care presupun excluderea acestuia din procedura de atribuire a concesiunii.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de reziliere unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Capitolul VI

SOLUȚIONAREA LITIGIILOR

Articolul 37. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, împuternicită să examineze contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire a concesiunilor.

Articolul 38. Dreptul la contestare

(1) Orice persoană care a avut sau are un interes în obținerea unui contract de concesiune și care consideră că, în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii, un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii.

(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.

Articolul 39. Depunerea contestației

(1) Operatorul economic care consideră că i-a fost vătămat un drept poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal.

(2) Depunerea contestației privind actele autorității contractante care sînt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenului prevăzut la alin. (1), însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

(4) Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:

a) denumirea completă, adresa juridică și datele de contact ale operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă împuternicirile;

b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;

c) denumirea obiectului contractului de concesiune și procedura de atribuire a concesiunii aplicată;

d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului încălcate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii;

e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație.

(5) Contestatorul anexează la contestație și copia actului atacat, în cazul în care acesta a fost emis, precum și copiile înscrisurilor prevăzute la alin. (4), dacă acestea sînt disponibile.

(6) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sînt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 5 zile de la înștiințarea prin care i se aduce la cunoștință situația respectivă. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației

impuse de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, contestația este respinsă. Contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă.

Articolul 40. Procedura de examinare a contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este împuternicită să examineze contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a concesiunilor conform prezentei legi și regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

(2) În exercitarea atribuțiilor, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor adoptă decizii.

(3) Procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.

(4) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate solicita punctul de vedere al autorității contractante pe marginea acesteia.

(5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menționate la alin. (4), autoritatea contractantă are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți la procedura de atribuire a concesiunii. Înștiințarea trebuie să fie însoțită de o copie a contestației respective.

(6) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire.

(7) Contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire a concesiunii pot fi conexe de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor pentru a se pronunța o soluție unitară.

(8) Până la soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, participanții la aceeași procedură de atribuire a concesiunii se pot asocia la contestație printr-o contestație proprie care trebuie să conțină toate elementele prevăzute la art. 39 alin. (4).

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor punctul său de vedere asupra contestației în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoțit de orice documente considerate edificatoare, precum și de documentația de atribuire. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației.

(10) Autoritatea contractantă va notifica contestatorul despre punctul său de vedere în termenul prevăzut la alin. (9).

Articolul 41. Procedura de soluționare a contestațiilor

(1) În vederea soluționării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita lămuriri părților, de a administra probe și de a solicita orice alte date/documente în măsura în care acestea sînt relevante în raport cu obiectul contestației. De asemenea, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are dreptul de a solicita orice date necesare pentru soluționarea contestației și de la alte persoane fizice sau juridice.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu trebuie să conducă la depășirea termenelor de soluționare a contestației prevăzute la alin. (10).

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde la orice solicitare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și de a-i transmite acesteia orice alte documente decît cele menționate la art. 40 alin. (9), care prezintă relevanță pentru soluționarea contestației, într-un termen care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.

(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia.

(5) Corespondența cu privire la procedura de soluționare a contestației se realizează doar în scris.

(6) Părțile pot fi reprezentate de avocați/persoane împuternicite și pot depune concluzii scrise pe durata procedurii. De asemenea, părțile pot solicita să depună oral concluzii în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, fără ca prin aceasta să fie afectate termenele prevăzute la alin. (10).

(7) În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, pînă la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de atribuire a concesiunii.

(8) În sensul prevederilor alin. (7), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționează cererea de suspendare luînd în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(9) Decizia prevăzută la alin. (7) poate fi atacată în instanța competentă, în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.

(10) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are obligația de a soluționa în fond contestația în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestației, iar în situația incidenței unei excepții care împiedică examinarea în fond a contestației, conform art. 42 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.

(11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul de concesiune pînă la emiterea unei decizii finale pe marginea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Articolul 42. Soluțiile pe care le poate pronunța
Agenția Națională pentru Soluționarea
Contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întîi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar cînd se constată că acestea sînt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

(2) În procesul examinării contestației, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor:

- a) admite contestația, integral sau parțial;
- b) respinge contestația.

(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează actul atacat din punctul de vedere al legalității și temeiniciei și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire a concesiunii. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire a concesiunii, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a concesiunii în condițiile art. 32 alin. (2).

(4) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că, în afară de actele contestate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii, există și alte acte care încalcă prevederile prezentei legi, la care nu s-a făcut referire în contestație, aceasta va aprecia măsura în care încălcările respective afectează principiile reglementate de prezenta lege și, drept consecință, va decide continuarea sau anularea procedurii de atribuire a concesiunii.

(5) În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, aceasta va preciza și termenul în care măsura respectivă trebuie dusă la îndeplinire și care nu va fi mai mare decît termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

(6) În funcție de soluția pronunțată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va decide asupra continuării sau anulării procedurii de atribuire a concesiunii, inclusiv asupra anulării contractului de concesiune încheiat. În cazul în care decide anularea procedurii de atribuire a concesiunii și a contractului de concesiune încheiat, aceasta se va efectua în condițiile art. 32.

(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate lua act, oricînd în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator.

(8) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu poate decide atribuirea unui contract de concesiune către un anumit operator economic.

(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la data pronunțării. Decizia se

publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.

(10) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a dispus luarea unor măsuri de remediere se remite, în copie, Agenției, care are obligația de a monitoriza îndeplinirea măsurilor de remediere.

(11) Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor anulează în tot sau în parte actul atacat este obligatorie pentru autoritatea contractantă.

(12) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de concesiune încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.

(13) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluționarea contestației poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Articolul 43. Examinarea cererilor

Cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează de instanțele de contencios administrativ.

Capitolul VI

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 44

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunii inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(3) Procedurilor de atribuire a concesiunii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire a concesiunii.

(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(5) Încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea contractelor de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate.

(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 534/1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare, se abrogă.

(7) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Andrian CANDU

Nr. 121. Chișinău, 5 iulie 2018.

LPC121/2018

Внутренний номер: 376821

Varianta în limba de stat

[Карточка документа](#)



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 121
от 05.07.2018

о концессиях работ и концессиях услуг

Опубликован : 17.08.2018 в Monitorul Oficial Nr. 309-320 статья № : 470 Дата
вступления в силу : 17.02.2019

Настоящий закон частично перелагает Директиву 2014/23/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о присуждении концессионных договоров, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 94 от 28 марта 2014 года, с последними изменениями, внесенными Делегированным регламентом Комиссии (ЕС) № 2017/2366 от 18 декабря 2017 года.

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовое регулирование

(1) Настоящий закон регулирует порядок присуждения концессии работ и концессии услуг, применимый правовой режим, а также специфические аспекты, связанные с присуждением соответствующих концессий и их реализацией.

(2) Если международные договоры, стороной которых является Республика Молдова, устанавливают иные нормы, чем предусмотренные настоящим законом, применяются положения международного договора.

Статья 2. Цель и принципы

(1) Целью настоящего закона являются:

- a) создание основной нормативной базы для присуждения и реализации концессии работ и концессии услугкупающими органами публичного управления;
- b) обеспечение неподкупности и прозрачности процедуры присуждения концессии работ и концессии услуг;
- c) использование публичных ресурсов на условиях эффективности, экономичности и результативности;
- d) поощрение конкуренции экономических операторов.

(2) Присуждение концессии работ и концессии услуг основывается на следующих принципах:

- a) недискриминации – обеспечение доступа к конкурсу на присуждение концессии всем экономическим операторам независимо от того, зарегистрированы ли они в Республике Молдова или за ее пределами, обязалась ли Республика Молдова сделать это путем

подписания международных договоров;

b) единого подхода – применение критериев отбора и критериев присуждения концессии таким образом, чтобы любой экономический оператор имел равные шансы в конкурсе на присуждение концессии;

c) взаимного признания – признание по умолчанию документов и сертификатов, выданных органами другого государства, если соответствующего признания требуют международные договоры, стороной которых является Республика Молдова;

d) прозрачности – предоставление заинтересованным лицам и общественности всей информации, касающейся применения процедуры присуждения концессии, с соблюдением положений статьи 22;

e) законности – соблюдение национального законодательства и международных договоров, стороной которых является Республика Молдова;

f) прогнозируемости – документация по присуждению должна четко регулировать процедуру присуждения концессии;

g) пропорциональности – соблюдение баланса между установленными требованиями к квалификации, критериями присуждения концессии, характером и степенью сложности предмета договора таким образом, чтобы меры, принятые в рамках процедуры присуждения концессии, соответствовали преследуемым целям и не выходили за рамки необходимого для их достижения;

h) принятия на себя ответственности – обязательство закупающих органов, экономических операторов и концессионеров нести юридическую ответственность в случае нарушения принятых в рамках концессии обязательств.

Статья 3. Основные понятия

В целях настоящего закона определяются следующие понятия:

закупающий орган – орган публичной власти; юридическое лицо публичного права; объединение соответствующих органов/лиц, члены которого назначают из своего числа посредством гражданско-правовой сделки юридическое лицо, представляющее их в качестве единого закупающего органа в отношениях с любым экономическим оператором;

имущество, связанное с работами и услугами, составляющими объект концессии, – движимое и недвижимое имущество, находящееся в публичной собственности государства или административно-территориальных единиц, в том числе полностью или частично исключенное из гражданского оборота в соответствии с законодательством, которое предоставлено закупающими органами в распоряжение концессионера при условии его необходимости для выполнения работ и/или оказания услуг;

техническое задание – письменный документ, в котором подробно представлены технические условия выполнения работ, требования к качеству материалов, применяемые стандарты и технические регламенты, и который представляет собой совокупность требований, на основании которых разрабатывается техническое предложение оферента;

общий оборот концессионера – оборот, произведенный в течение всего срока действия концессионного договора, без налога на добавленную стоимость;

концессионер – экономический оператор, которому присуждена концессия с одновременным переводом на него операционного риска концессионного договора в соответствии со статьей 6;

концессия – концессионный договор о работах или концессионный договор об услугах;

условия концессии – общие условия реализации концессии и процедурные условия, утвержденные Правительством или полномочными органами местного публичного управления, которые, в частности, относятся к критериям приемлемости, критериям присуждения, к минимальному или максимальному сроку концессии, к инвестиционным или иным обязательствам, и которые должны быть включены в документацию по присуждению;

концессионный договор о работах – возмездный договор, заключенный в письменной форме, в соответствии с которым один или несколько закупающих органов доверяют одному или нескольким экономическим операторам выполнение работ, а также

эксплуатацию имущества, связанного с работами, составляющими объект концессии, и в соответствии с которым встречное исполнение работ представлено либо исключительно правом на эксплуатацию работ, составляющих объект концессии, либо этим правом наряду с оплатой;

концессионный договор об услугах – возмездный договор, заключенный в письменной форме, в соответствии с которым один или несколько закупающих органов доверяют одному или нескольким экономическим операторам оказание услуг и управление услугами, иными, нежели выполнение работ, предусмотренных понятием «концессионный договор о работах», а также эксплуатацию имущества, связанного с услугами, составляющими объект концессии, и в соответствии с которым встречное исполнение за оказание услуг представлено либо исключительно правом на эксплуатацию услуг, составляющих объект концессии, либо этим правом наряду с оплатой;

смешанный концессионный договор – договор, предметом которого является как концессия работ, так и концессия услуг, содержащий элементы, к которым применяются положения настоящего закона, а также другие элементы, к которым применяются положения иных нормативных актов, за исключением Закона о государственных закупках № 131/2015;

инвестиционные расходы – расходы по осуществлению инвестиций в течение всего срока концессии;

расходы, связанные с выполнением работ и/или оказанием услуг, – расходы, понесенные концессионером в связи с операционной деятельностью и техническим обслуживанием работ или услуг;

документация по присуждению – пакет документов, содержащий требования, критерии, правила и другую необходимую информацию, обеспечивающую экономическому оператору полное, правильное и внятное информирование о требованиях закупающего органа, элементах концессии, предмете концессионного договора и порядке проведения процедуры присуждения концессии, содержащий также технические условия или описательный документ, предлагаемые договорные условия, формат и порядок представления offerентами документов, информацию об основных обязанностях offerентов, технико-экономическое обоснование и др.;

выполнение работ – процесс, состоящий либо в выполнении работ, либо в проектировании и выполнении работ и реализации любыми средствами требований, установленных закупающим органом, оказывающим существенное влияние на тип или проектирование работ;

offerент – экономический оператор, подавший offerту в рамках процедуры присуждения концессии;

offerта – юридический акт, которым экономический оператор выражает свое намерение с юридической точки зрения стать стороной концессионного договора и который содержит финансовое и техническое предложения, а также, в соответствии с документацией по присуждению, условия заключения концессионного договора;

экономический оператор – любое физическое или юридическое лицо частного права, в том числе иностранное; группа или объединение таких лиц, в том числе временное, за исключением юридических лиц, зарегистрированных в юрисдикциях, не применяющих международных стандартов прозрачности;

лицо, принимающее решения, – руководитель закупающего органа, член органов, принимающих решение в закупающем органе, который имеет отношение к процедуре присуждения концессии, а также любое иное лицо в составе закупающего органа, способное повлиять на содержание документов, относящихся к концессии, и/или на проведение процедуры присуждения концессии;

процедура присуждения концессии – свод правил по организации и осуществлению публичного конкурса и конкурентного диалога с целью присуждения концессии;

дни – календарные дни, за исключением случаев, когда прямо предусмотрено иное.

Статья 4. Сфера применения

(1) Настоящий закон применяется к концессиям сроком не менее пяти, но не более 35

лет, оценочная стоимость которых без налога на добавленную стоимость равна или превышает следующие стоимостные пределы:

- а) 10 000 000 леев – для концессионных договоров о работах;
- б) 5 000 000 леев – для концессионных договоров об услугах.

(2) Концессии, срок действия которых составляет меньше пяти лет и стоимость которых без налога на добавленную стоимость меньше стоимостных пределов, предусмотренных частью (1), присуждаются с соблюдением положений части (8) статьи 14.

(3) Настоящий закон не распространяется на услуги общего значения, не имеющие экономического характера и не предполагающие их оплату пользователем, а также на услуги, являющиеся исключительной прерогативой государства, соответственно, полиции, юстиции и системы государственного социального страхования, а также на другие услуги, которые могут квалифицироваться как услуги, не имеющие экономического характера.

(4) Настоящий закон не применяется к концессионным договорам, присуждаемым закупающим органом в соответствии с правилами, установленными международной организацией или международным финансовым учреждением в сфере закупок, в случае, если концессионные договоры полностью финансируются соответствующей организацией или учреждением.

(5) В случае концессионных договоров, оценочная стоимость которых без налога на добавленную стоимость более чем на 50 процентов софинансируется международной организацией и/или международным финансовым учреждением, стороны договариваются о применимых процедурах присуждения.

(6) Настоящий закон не применяется к концессиям в области обороны и безопасности государства, если процедура присуждения и реализации концессии содержит информацию, отнесенную к государственной тайне, в соответствии с Законом о государственной тайне № 245/2008.

(7) Настоящий закон не применяется к концессиям услуг гражданской обороны, гражданской защиты и предотвращения опасности, оказываемых лицами, не преследующими имущественной цели, за исключением услуг транспортировки пациентов машиной скорой помощи.

(8) Настоящий закон не применяется к концессиям, объект которых непосредственно подвергается конкуренции.

(9) В контексте части (8) работы или услуги непосредственно подлежат конкуренции в случае существования альтернативных работ или услуг, которые считаются заменяемыми с точки зрения спроса или предложения, а также в случаях фактического или потенциального существования не менее двух исполнителей/поставщиков соответствующих работ/услуг.

(10) В случае если не может быть установлена подверженность объекта договора напрямую конкуренции, запрашивается точка зрения Совета по конкуренции, который обязан ее представить.

Статья 5. Компетенция органов публичного управления

(1) К компетенции Правительства относятся:

а) утверждение программных документов развития концессии и нормативных актов, связанных с исполнением настоящего закона, утверждение образцов документов присуждения (заявлений, офферт, информационных сообщений и т.д.) и процедур присуждения концессий, обеспечивающих их внедрение;

б) утверждение списка работ и услуг, предлагаемых к концессии органами центрального публичного управления, списка работ и услуг национального значения, а также утверждение задач концессии, имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, общих требований к выбору концессионера и условий концессии;

с) назначение закупающего органа, наделенного правом заключения договора с концессионером и контроля за исполнением концессионного договора, в случае концессии, инициированной Правительством или органами центрального публичного

управления.

(2) К компетенции Министерства экономики и инфраструктуры относятся:

а) разработка программных документов о концессиях и предложений о внесении изменений и дополнений в нормативные акты о концессиях;

б) разработка и представление Правительству для утверждения проектов нормативных актов, необходимых для исполнения настоящего закона.

(3) К компетенции Агентства публичной собственности (далее – Агентство) относятся:

а) обобщение предложений о работах и услугах, подлежащих концессии, и представление их Правительству для включения в списки работ и услуг, предлагаемых к концессии органами центрального публичного управления, и в списки работ и услуг национального общественного значения;

б) дача заключений на технико-экономические обоснования;

с) составление на основе технико-экономических обоснований и представление на утверждение Правительству проектов нормативных актов об утверждении имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, общих требований к выбору концессионера и условий концессии;

д) консультирование органов центрального публичного управления при определении работ и услуг, составляющих объект концессии, задач концессии, при установлении общих требований к выбору концессионера и условий концессии на основе технико-экономических обоснований;

е) опубликование на официальной веб-странице Агентства информационных сообщений и документов, относящихся к концессии работ и/или услуг национального общественного значения;

ф) ведение учета переданной в концессию публичной собственности, а также концессионных договоров;

г) инициирование концессионных проектов и мониторинг концессионных договоров, подписанных Агентством.

(4) К компетенции органов центрального публичного управления и юридических лиц публичного права, наделенных функциями закупающего органа, относятся:

а) определение подлежащих концессии работ и услуг и представление Агентству предложений о включении их в список работ и услуг, предлагаемых к концессии;

б) инициирование и мониторинг концессионных проектов с ежегодным представлением Агентству информации о реализации концессии;

с) создание комиссии по присуждению концессии;

д) разработка, обсуждение условий и подписание концессионных договоров в соответствии с настоящим законом и нормативными актами, связанными с исполнением настоящего закона, представление Агентству копий договоров для ведения учета;

е) обеспечение разработки технико-экономических обоснований и представление их Агентству для дачи заключений;

ф) обеспечение разработки документации по присуждению.

(5) К компетенции муниципального, районного или местного совета (правомочных органов местного публичного управления) относятся:

а) утверждение списка предлагаемых к концессии работ и услуг местного общественного значения, задач концессии местного значения, имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, общих требований к выбору концессионера и условий концессии;

б) создание комиссии по присуждению концессии.

(6) К компетенции примара/председателя района (исполнительные органы местного публичного управления) относятся:

а) определение подлежащих концессии работ и услуг местного общественного значения с представлением их списка на утверждение правомочным органам местного публичного управления;

б) разработка на основе технико-экономических обоснований и представление на

утверждение правомочным органам местного публичного управления общих требований к выбору концессионера, условий концессии и списка имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии;

с) инициирование, осуществление и мониторинг процедуры присуждения концессии;

д) ведение учета имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, являющегося публичной собственностью административно-территориальной единицы, переданного по концессионному договору;

е) разработка, обсуждение условий и подписание концессионных договоров, представление Агентству их копий для ведения учета;

ф) мониторинг концессионных проектов, в которых орган местного публичного управления является закупающим органом, с ежегодным представлением Агентству информации о реализации концессии;

г) обеспечение разработки технико-экономических обоснований и представление их Агентству для дачи заключений;

h) обеспечение разработки документации по присуждению.

(7) Положения частей (5) и (6) применяются соответствующим образом и к органам публичного управления автономного территориального образования с особым статусом.

(8) К компетенции Национального агентства по разрешению споров относится рассмотрение споров в отношении присуждения концессий.

Статья 6. Операционный риск

(1) Присуждение концессии всегда влечет перевод на концессионера операционного риска, связанного с соответствующим выполнением работ и/или оказанием услуг.

(2) Операционный риск – это риск, порождаемый событиями, не находящимися под контролем сторон концессионного договора, и/или рыночными колебаниями. В таких случаях концессионеру не гарантируется компенсация осуществленных инвестиций и расходов, связанных с выполнением работ и/или оказанием услуг, составляющих предмет концессионного договора.

(3) Операционный риск в значении части (2) может состоять:

а) либо в риске спроса – риске, связанном с фактическим спросом на работы или услуги, составляющие объект концессии;

б) либо в риске предложения – риске, связанном с поставкой работ или услуг, составляющих объект концессии, в частности, в риске, что поставка услуг не будет соответствовать рыночному спросу;

с) либо в обоих рисках – риске спроса и риске предложения.

Статья 7. Компенсация

(1) Компенсация за концессию устанавливается в натуральном, денежном выражении или смешанной форме в виде разовых или периодических платежей в течение всего срока концессионного договора или представляет собой стоимость инвестиций, необходимых для осуществления улучшений объекта концессии и имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии.

(2) Компенсация устанавливается за эксплуатацию всех объектов концессии в совокупности или за каждый объект в отдельности.

(3) Минимальный размер компенсации за каждый концессионный проект в отдельности устанавливается Правительством для проектов национального общественного значения, и правомочными органами местного публичного управления – для проектов местного общественного значения.

(4) Размер, форма компенсации, порядок и сроки осуществления платежей устанавливаются концессионным договором.

Статья 8. Право собственности

(1) Закупающий орган на основании концессионного договора уступает концессионеру свои права владения и пользования объектом концессии и имуществом, связанным с работами и услугами, составляющими объект концессии, оставляя за собой право распоряжения ими.

(2) Продукт и прибыль (доход), полученные концессионером в результате эксплуатации

объекта концессии и имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, являются его собственностью, если концессионным договором не предусмотрено иное.

(3) Улучшения, внесенные концессионером в объект концессии, являются публичной собственностью государства или, по обстоятельствам, административно-территориальной единицы. По истечении срока концессионного договора или при его расторжении объект концессии, имущество, связанное с работами и услугами, составляющими объект концессии, и внесенные улучшения передаются в собственность государства или, по обстоятельствам, административно-территориальной единицы.

(4) По соглашению сторон улучшения, внесенные в объект концессии и в имущество, связанное с работами и услугами, составляющими объект концессии, остаются в собственности концессионера, если они могут быть отделены от данного объекта и имущества без нанесения им ущерба, при условии, что это предусмотрено в концессионном договоре.

Статья 9. Расчет оценочной стоимости концессии

(1) Стоимость концессии – это общий оборот концессионера без налога на добавленную стоимость, произведенный в течение срока действия концессионного договора в результате выполнения работ и/или оказания услуг, составляющих объект концессии, а также в результате эксплуатации имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии.

(2) Стоимость концессии оценивается закупающим органом до инициирования процедуры присуждения концессии и действительна на момент инициирования таковой посредством принятия мер для опубликования объявления о концессии.

(3) Закупающий орган рассчитывает оценочную стоимость концессии, используя объективный метод, который должен быть указан в технико-экономическом обосновании, принимая во внимание в совокупности:

а) платежи или иные финансовые выгоды в любой форме, осуществляемые закупающим органом или иным публичным субъектом в пользу концессионера;

б) стоимость грантов или других финансовых выгод в любой форме, получаемых от третьих лиц для реализации концессии;

с) доход от продажи любых активов, являющихся частью концессии, с соблюдением законоположений о правовом режиме имущества, являющегося публичной собственностью;

д) стоимость имущества и услуг, переданных в распоряжение концессионера закупающим органом при условии, что они необходимы для выполнения работ и/или оказания услуг;

е) доходы от выплат гонораров и штрафов пользователями работ и/или услуг, иные чем собранные от имени закупающего органа;

ф) стоимость любой формы или варианта продления срока концессии.

(4) Закупающий орган не вправе пользоваться определенным методом расчета оценочной стоимости концессии с целью неприменения процедур, предусмотренных статьей 17.

(5) Закупающий орган не вправе разделять концессию таким образом, чтобы в результате не применялись процедуры, предусмотренные настоящим законом.

(6) В случае если предусмотренная работа или услуга влечет присуждение концессионных договоров отдельным лотам, оценочная стоимость концессий определяется с учетом общей оценочной стоимости всех лотов.

(7) В случае если общая оценочная стоимость всех лотов равна или превышает стоимостные пределы, установленные частью (1) статьи 4, процедуры присуждения концессии, предусмотренные настоящим законом, применяются для присуждения каждого лота.

Статья 10. Срок концессии

(1) Срок концессии ограничивается во избежание искажения конкуренции. Закупающий орган определяет срок концессии на основе запрашиваемых работ и/или услуг с учетом

того, что максимальный срок составляет 35 лет.

(2) Для концессий с оцененным сроком более пяти лет максимальный срок концессии не может превышать оцененное время, необходимое концессионеру для получения минимального дохода, позволяющего ему возместить стоимость произведенных инвестиций, выполненных работ и/или оказанных услуг, а также для получения разумной прибыли.

Статья 11. Правила присуждения смешанных концессионных договоров

(1) Концессионные договоры, предметом которых является как концессия работ, так и концессия услуг, присуждаются в соответствии с положениями настоящего закона, применимыми к типу концессии, соответствующему задаче договора.

(2) Если закупающий орган в соответствии с требованиями части (1) выбирает присуждение договоров отдельным частям концессии, правовой режим, применимый к каждому из договоров, определяется с учетом предмета отдельного концессионного договора.

(3) В случае смешанных концессионных договоров, предметом которых являются как элементы, к которым применяются положения настоящего закона, так и другие элементы, к которым применяются положения иных нормативных актов, но части договора объективно неотделимы, договор присуждается в соответствии с нормативным актом, применимым к основному предмету концессионного договора.

Глава II

ЭТАП, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ РЕШЕНИЮ ОБ ИНИЦИИРОВАНИИ КОНЦЕССИИ

Статья 12. Разработка концессионных предложений

(1) Подготовка концессионных предложений включает составление списков предлагаемых к концессии работ и услуг, разработку технико-экономического обоснования, содержащего исследование целесообразности концессии, а также установление условий концессии.

(2) Органы центрального публичного управления готовят концессионные предложения и представляют их в установленном порядке на утверждение Правительству. Исполнительные органы местного публичного управления готовят концессионные предложения и представляют их на рассмотрение правомочным органам местного публичного управления, которые в 20-дневный срок после представления предложений принимают соответствующее решение.

(3) На основе утвержденных списков закупающие органы разрабатывают технико-экономическое обоснования, готовят списки имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии, устанавливают общие требования к отбору концессионера и условия концессии и представляют их на утверждение Правительству или, по обстоятельствам, правомочным органам местного публичного управления.

Статья 13. Обоснование решения о концессии

(1) Закупающий орган на основе технико-экономического обоснования обязан обосновать решение о концессии в ситуации, когда намеревается присудить концессионный договор.

(2) Основой предусмотренного частью (1) технико-экономического обоснования является анализ таких основных элементов, как общие аспекты, экономические, финансовые и технические, целесообразность, вопросы охраны окружающей среды, социальные, институциональные и другие аспекты.

Статья 14. Техничко-экономическое обоснование

(1) Техничко-экономическое обоснование должно включать анализ, позволяющий определить и количественно оценить экономические и финансовые риски и варианты перевода операционного риска на концессионера, расчет оценочной стоимости, исследование целесообразности, техническое задание, а также обоснование того факта, что концессионный договор является более выгодным с экономической точки зрения по сравнению с договором о государственной закупке.

(2) Техничко-экономическое обоснование должно основываться в первую очередь на

финансово-экономическом анализе концессионного проекта и определении оптимального соотношения затрат и выгод.

(3) В контексте части (1) закупающий орган использует матрицу рисков, регулируемую законодательством о частно-государственном партнерстве, в соответствии со специфическими характеристиками проекта. Матрица рисков содержит по меньшей мере анализ следующих категорий рисков и порядок их распределения:

- a) риски местоположения;
- b) риски проектирования, строительства и приемки работ;
- c) риски финансирования;
- d) риски эксплуатации;
- e) рыночные риски;
- f) риски, связанные с изменением законодательства, и/или политические риски;
- g) риски, связанные с активами концессионного проекта;
- h) форс-мажорный риск.

(4) Техничко-экономическое обоснование должно подтвердить необходимость и целесообразность концессии и продемонстрировать, что:

- a) концессионный проект экономически целесообразен;
- b) концессионный проект соответствует требованиям, установленным закупающим органом;
- c) были приняты во внимание различные варианты реализации концессионного проекта;
- d) осуществление концессионного проекта путем присуждения концессионного договора более выгодно по сравнению с присуждением договора о государственной закупке;
- e) операционный риск переводится на концессионера;
- f) концессионный проект пользуется финансовой поддержкой с указанием, при необходимости, размера вклада закупающего органа, в том числе путем безвозмездной передачи в распоряжение имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии.

(5) Техничко-экономическое обоснование должно содержать механизм платежей, отвечающий цели концессии, и отражать специфику распределения рисков.

(6) При разработке механизма платежей учитываются все элементы и формулы, на основе которых осуществляются платежи концессионеру, таким образом, чтобы при максимальной эффективности выполнения работ и/или оказания услуг в течение срока действия концессионного договора могло быть достигнуто оптимальное соотношение затрат и выгод.

(7) Механизм платежей может основываться на праве взыскания концессионером как сборов за использование, так и плат за доступность, либо тех и других в любом сочетании.

(8) Для концессии работ и/или услуг, срок действия которых составляет меньше пяти лет и стоимость которых меньше стоимостных пределов, предусмотренных частью (1) статьи 4, разработка технико-экономического обоснования не обязательна. Решение о концессии основывается на исследовании целесообразности и техническом задании, которые утверждаются закупающим органом.

(9) В контексте настоящей статьи под концессионным проектом понимается комплекс работ, которые должны быть выполнены, и/или услуг, которые должны быть оказаны в течение срока действия концессионного договора.

Статья 15. Исследование целесообразности

(1) Если закупающий орган намеревается реализовать проект путем присуждения концессионного договора, предметом которого является либо выполнение работ и использование их результатов, либо оказание услуг и управление и оперирование ими, закупающий орган обязан провести исследование целесообразности в качестве неотъемлемой части технико-экономического обоснования, призванное доказать необходимость и целесообразность реализации проекта таким способом.

(2) В исследовании целесообразности, предусмотренном частью (1), закупающий орган обязан проанализировать, влечет ли за собой присуждение договора перевод на

экономического оператора значительной части операционного риска.

(3) Если в результате исследования целесообразности закупающий орган устанавливает, что операционный риск переводится на экономического оператора, соответствующий договор признается концессионным и, как следствие, к нему применяются положения настоящего закона.

(4) Если в результате исследования целесообразности закупающий орган устанавливает, что значительная часть операционного риска не переводится на экономического оператора, соответствующий договор не признается концессионным и процедура присуждения осуществляется в соответствии с нормами, применимыми к договору о государственной закупке.

Статья 16. Опубликование списков работ и услуг, предлагаемых к концессии. Права соискателя концессии

(1) Списки работ и услуг, предлагаемых к концессии, публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова и на официальной веб-странице Агентства.

(2) Соискатели концессии вправе:

a) запрашивать у органов центрального и местного публичного управления концессию работ и/или услуг, не включенных в опубликованные списки. В случае если запросы о концессии поддерживаются органами центрального и местного публичного управления, работы и/или услуги включаются в списки в порядке, установленном частью (2) статьи 12;

b) участвовать одновременно в нескольких процедурах присуждения концессии.

Статья 17. Процедуры присуждения концессии

Закупающий орган присуждает концессию в соответствии с утвержденным Правительством положением посредством одной из следующих процедур присуждения:

a) публичный конкурс;

b) конкурентный диалог.

Статья 18. Публичный конкурс

(1) Публичный конкурс инициируется опубликованием объявления о концессии в Бюллетене государственных закупок и на официальных веб-страницах Агентства и закупающего органа в соответствии с частью (2) статьи 25, которым закупающий орган приглашает экономических операторов подать оферты и которое содержит следующую информацию:

a) о намерении в отношении концессии, а также о ее задаче;

b) наименование, адрес и контактные данные закупающего органа;

c) срок концессии;

d) о процедуре присуждения концессии;

e) о способе получения конкурсной документации;

f) адрес и предельный срок представления оферт;

g) место и дата открытия оферт;

h) срок сообщения результатов процедуры присуждения концессии;

i) наименование и адрес компетентного органа, рассматривающего жалобы, сроки подачи жалоб;

j) другую относящуюся к концессии информацию по усмотрению закупающего органа.

(2) Публичный конкурс проводится, как правило, в один этап с соблюдением положений частей (6), (7), (9) и (10).

(3) Закупающий орган может установить проведение публичного конкурса в два этапа с соблюдением положений частей (4)–(11):

a) первый (доквалификационный) этап – подача оферт, разработанных в соответствии с информацией и требованиями документации по присуждению, с приложением документов, подтверждающих выполнение критериев квалификации и отбора, установленных закупающим органом;

b) второй (квалификационный) этап – конкурс улучшенных оферт и их оценивание путем применения критериев присуждения.

(4) При проведении публичного конкурса в два этапа закупающий орган устанавливает в документации по присуждению элементы доквалификационного этапа и применимые

правила.

(5) При описании элементов, предусмотренных частью (4), закупающий орган устанавливает минимальные требования, которым должны отвечать oferty.

(6) В документации по присуждению закупающий орган определяет объект концессии путем описания потребностей и требований закупающего органа и запрошенных характеристик работ и/или услуг, подлежащих концессии, а также устанавливает критерии присуждения и порядок распределения рисков.

(7) Информация, содержащаяся в документации по присуждению, должна быть настолько точной, ясной и полной, чтобы позволить экономическим операторам определить характер и объект концессии, на основании чего принять решение либо о подаче oferty, либо о неучастии в процедуре присуждения концессии.

(8) По завершении первого этапа публичного конкурса закупающий орган передает одновременно всем отобранным участникам приглашение на участие во втором этапе.

(9) Закупающий орган обязан сохранять конфиденциальность предложенных решений и другой информации, переданной offerентами, раскрывая ее лишь с их согласия, выраженного в письменной форме, в отношении каждого намерения закупающего органа сообщить какую-либо специфическую информацию.

(10) Период между датой опубликования объявления о концессии в Бюллетене государственных закупок и предельным сроком подачи oferty в случае присуждения концессии посредством публичного конкурса составляет не менее 30, но не более 90 дней.

(11) Период между датой передачи приглашения на участие во втором этапе конкурса и предельным сроком подачи улучшенных oferty в случае проведения публичного конкурса в два этапа составляет не менее 15, но не более 30 дней.

Статья 19. Конкурентный диалог

(1) Конкурентный диалог инициируется опубликованием объявления о концессии в соответствии с частью (1) статьи 25, которым закупающий орган приглашает экономических операторов подать oferty.

(2) Конкурентный диалог проводится в три этапа:

а) первый этап – подача oferty и отбор offerентов путем применения критериев квалификации и отбора, предусмотренных документацией по присуждению;

б) второй этап – диалог с offerентами, квалифицированными на первом этапе, в целях установления и определения решения/решений, способных удовлетворить требованиям закупающего органа, на основании которого/которых будут поданы окончательные oferty;

с) третий этап – подача окончательных/улучшенных oferty offerентами, квалифицированными в результате второго этапа конкурентного диалога путем применения критериев присуждения.

(3) В следующих этапах конкурентного диалога вправе принимать участие лишь offerенты, отвечающие установленным закупающим органом критериям квалификации и отбора, указанным в объявлении о концессии.

(4) Период между датой опубликования объявления о концессии в Бюллетене государственных закупок и предельным сроком подачи oferty составляет не менее 30, но не более 90 дней.

(5) Период между датой передачи приглашения на участие в третьем этапе конкурентного диалога и предельным сроком подачи окончательных oferty составляет не менее 15, но не более 30 дней.

(6) Закупающий орган обязан указать в объявлении о концессии критерии квалификации и отбора, применимые правила и, при необходимости, минимальное и максимальное число offerентов, которых намеревается пригласить на второй и третий этапы.

(7) Минимальное число offerентов, указанное в объявлении о концессии, должно быть достаточным для обеспечения реальной конкуренции и не может быть меньше трех.

(8) При отборе offerентов на следующие этапы закупающий орган обязан применить только указанные в объявлении о концессии критерии квалификации и отбора, которым

надлежит быть объективными и недискриминационными.

(9) Закупающий орган проводит второй этап конкурентного диалога посредством диалога с каждым квалифицированным оферентом в отдельности в целях установления и определения лучших решений для реализации задачи концессии.

(10) В рамках диалога закупającego органа и квалифицированных оферентов могут быть обсуждены и оговорены все связанные с концессией аспекты, предусмотренные документацией по присуждению, за исключением объекта концессии, критериев присуждения и минимальных требований, которые не могут быть изменены в ходе диалога.

(11) Закупающий орган обязан сохранять конфиденциальность предложенных решений или другой информации, переданной оферентами, раскрывая ее лишь с их согласия, выраженного в письменной форме, в отношении каждого намерения закупającego органа сообщить какую-либо специфическую информацию.

(12) Закупающий орган вправе проводить диалог последовательными раундами до установления и определения решения/решений, способных удовлетворить все его требования.

(13) По завершении второго этапа конкурентного диалога закупającego орган передает одновременно всем отобранным участникам приглашение на участие в третьем этапе и подачу окончательных оферт.

(14) Закупающий орган обязан передать приглашение на участие с приложением одного экземпляра документации по присуждению, которая включает описательный документ с детализацией потребностей и требований закупającego органа, критериев присуждения, порядка распределения рисков, а также срока проведения процедуры присуждения концессии.

(15) Закупающий орган обязан пригласить на третий этап число оферентов, равное по меньшей мере минимальному числу, указанному в объявлении о концессии в соответствии с частью (7).

(16) В случае если число оферентов, отвечающих критериям квалификации и отбора, меньше минимального числа, указанного в объявлении о концессии согласно положениям части (7), закупającego орган вправе отменить процедуру присуждения концессии.

(17) Закупающий орган не вправе приглашать на третий этап конкурентного диалога экономического оператора, который не подал оферту на первом этапе или не отвечает критериям квалификации и отбора.

(18) Окончательные оферты содержат все требуемые элементы, необходимые закупającego органу для реализации концессии, и разрабатываются на основе решения/решений, представленных и оговоренных в ходе диалога с соответствующим оферентом.

(19) Срок, предоставленный для разработки и подачи окончательной оферты, должен быть не меньше срока, установленного по согласованию с оферентами, отобранными в ходе конкурентного диалога.

(20) Закупающий орган вправе требовать разъяснений, уточнений и улучшений окончательных оферт.

(21) Разъяснения, уточнения и улучшения, предусмотренные частью (20), а также любая дополнительная информация, переданная оферентом, не должны привести к изменению основных элементов процедуры присуждения концессии, к изменению установленных потребностей и требований, указанных в объявлении о концессии и/или в описательном документе, предусмотренном частью (14), если изменение этих элементов, потребностей и требований способно привести к искажению конкуренции или иметь дискриминационный эффект.

(22) Закупающий орган оценивает полученные оферты на основе критериев присуждения, указанных в объявлении о концессии и/или в описательном документе, предусмотренном частью (14).

ГЛАВА III

ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРИСУЖДЕНИЯ КОНЦЕССИИ

Статья 20. Комиссия по присуждению концессии

(1) Для проведения процедуры присуждения концессии закупающий орган создает комиссию по присуждению концессии из нечетного числа членов, но не менее пяти, в состав которой входят по меньшей мере по одному специалисту в области экономики, юриспруденции, в области инициирования концессии и по требованию закупающего органа – представитель Агентства. Комиссия осуществляет деятельность согласно положению, утвержденному Правительством.

(2) Комиссия по присуждению концессии выполняет следующие функции:

- a) организация и проведение процедуры присуждения концессии;
- b) рассмотрение и утверждение документации по присуждению;
- c) рассмотрение и оценивание ofert и материалов, представленных oferentami;
- d) привлечение, при необходимости, экспертов в соответствующей области для рассмотрения представленных ofert;
- e) определение победителя.

(3) Заседание комиссии является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей членов. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов общего числа ее членов. Каждый член имеет право на один голос.

(4) Заседания комиссии протоколируются, а протоколы, подписанные всеми членами, присутствовавшими на заседании, хранятся у закупающего органа.

(5) В отношении членов комиссии единообразно применяются положения Закона о декларировании имущества и личных интересов № 133/2016.

(6) Не могут быть членами комиссии по присуждению концессии участники публичного конкурса, лица из состава руководства юридического лица, подавшего ofertу на публичный конкурс, а также аффилированные по отношению к ним лица.

Статья 21. Правила, применимые к экономическому оператору

(1) Экономический оператор указывает в оферте имя и профессиональную квалификацию физических лиц, ответственных за исполнение концессионного договора.

(2) В период исполнения концессионных договоров экономические операторы обязаны соблюдать правовые нормы, применимые в области охраны окружающей среды, трудовых отношений и в социальной сфере, установленные национальным законодательством, коллективными договорами или международными конвенциями и договорами, стороной которых является Республика Молдова.

(3) Любой экономический оператор вправе участвовать в процедуре присуждения концессии в качестве индивидуального oferenta или совместно с другими экономическими операторами, в том числе в форме временной ассоциации, созданной для участия в процедуре присуждения концессии, а также в качестве предложенного субподрядчика или третьего лица в соответствии с положениями настоящего закона.

(4) Закупающий орган не вправе обязать экономических операторов, которые совместно участвуют в процедуре присуждения концессии, создать определенную организационно-правовую форму для подачи ofert.

(5) Закупающий орган вправе требовать от экономических операторов, которым присужден концессионный договор, создать определенную организационно-правовую форму при условии, что это было указано в объявлении о концессии и в документации по присуждению.

(6) В случае совместного участия экономических операторов в процедуре присуждения концессии закупающий орган может установить в документации по присуждению порядок выполнения ими требований, касающихся финансового и экономического положения или технических и профессиональных возможностей, а также специфические условия, касающиеся исполнения концессионного договора и профессиональной репутации.

Статья 22. Конфиденциальность

(1) Без ущерба для положений настоящего закона или правовых норм о свободном доступе к информации общественного значения, либо для иных нормативных актов, регулирующих деятельность закупающего органа, закупающий орган обязан не

раскрывать переданную экономическими операторами информацию, обозначенную ими в качестве конфиденциальной, в том числе отнесенную к технической или коммерческой тайне, либо к конфиденциальным элементам оферт.

(2) Положения части (1) не затрагивают обязанностей закупающего органа, предусмотренных статьями 25 и частью (7) статьи 32, и не относятся к опубликованию информации неконфиденциального характера, содержащейся в заключенных концессионных договорах, а также ее последующих изменений.

(3) Закупающий орган может выдвигать экономическим операторам условия, направленные на защиту конфиденциальной информации, предоставляемой им в течение всей процедуры присуждения концессии.

Статья 23. Правила предотвращения конфликта интересов

(1) В ходе процедуры присуждения концессии закупающий орган обязан принимать необходимые меры для предотвращения, установления и устранения ситуаций конфликта интересов в целях предупреждения искажения конкуренции, обеспечения прозрачности процедуры присуждения концессии и единого подхода ко всем оферентам.

(2) В контексте настоящего закона под конфликтом интересов понимается ситуация, в которой сотрудники закупающего органа участвуют в процедуре присуждения концессии или способны повлиять на ее результат, а также прямо или косвенно имеют финансовый, экономический или иной личный интерес, что может расцениваться как фактор, компрометирующий их беспристрастность или независимость в процедуре присуждения концессии.

(3) Потенциально влекущими конфликт интересов считаются любые ситуации, способные привести к возникновению конфликта интересов согласно части (2), включающие следующие, но не ограничиваясь этим:

а) участие в процессе проверки/оценивания поданных оферт лиц, имеющих нематериальный интерес и/или владеющих долями участия, акциями в подписанном уставном капитале одного из оферентов, поддерживающих третьих лиц или предлагаемых субподрядчиков, либо лиц, входящих в административный совет/руководящий орган или орган надзора одного из оферентов, поддерживающих третьих лиц или предлагаемых субподрядчиков;

б) участие в процессе проверки/оценивания поданных оферт лица, которое приходится супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени родства включительно лицам, входящим в административный совет/руководящий орган или орган надзора одного из оферентов, поддерживающих третьих лиц или предлагаемых субподрядчиков;

в) участие в процессе проверки/оценивания поданных оферт лица, в отношении которого установлено или существуют разумные подозрения, что оно прямо или косвенно может иметь личный, финансовый, экономический интерес или находится в ситуации, которая может повлиять на беспристрастность и независимость в процессе проверки/оценивания оферт;

г) ситуация, в которой индивидуальный оферент/оферент-участник объединения/поддерживающее третье лицо/предлагаемый субподрядчик имеет членов в административном совете/руководящем органе или органе надзора и/или имеет акционеров либо ассоциированных лиц, приходящихся ему супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени родства включительно либо находящихся в коммерческих отношениях с лицами, принимающими решения в закупающем органе;

е) ситуация, в которой оферент назначил среди основных лиц, ответственных за исполнение концессионного договора, лиц, приходящихся ему супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени родства включительно, либо находящихся в коммерческих отношениях с лицами, принимающими решения в закупающем органе.

(4) Объявленный победителем оферент, с которым закупающий орган заключил концессионный договор, не имеет права обязываться или заключать прямо или косвенно

иные договоры об оказании услуг в целях исполнения концессионного договора с физическими или юридическими лицами, участвовавшими в процессе проверки/оценивания ofert, поданных в рамках процедуры присуждения концессии, или с сотрудниками/бывшими сотрудниками закупающего органа, с которыми закупающий орган прекратил договорные отношения после присуждения концессионного договора, на протяжении периода, составляющего не менее 12 месяцев после заключения договора, под угрозой расторжения обратной силой или расторжения с последствиями на будущее концессионного договора.

(5) В случае выявления закупающим органом ситуации, потенциально влекущей конфликт интересов согласно части (3), он обязан принять необходимые меры для выяснения, является ли соответствующая ситуация конфликтом интересов, и представить oferенту, находящемуся в данной ситуации, письменное объяснение причин, способных по мнению закупающего органа повлечь конфликт интересов.

(6) Если в результате применения положений части (5) закупающим органом установлено наличие конфликта интересов, он принимает меры, необходимые для устранения обстоятельств, повлекших конфликт интересов, распорядившись о замене, если это возможно, ответственных за проверку/оценивание ofert лиц, если затронута их беспристрастность, или об исключении oferента, находящегося в коммерческих отношениях с лицами, принимающими решения в составе закупающего органа.

(7) Закупающий орган обязан указать в документации по присуждению имени лиц, принимающих решения в составе закупающего органа.

Статья 24. Правила сообщения информации

(1) За исключением случая, когда использование электронных средств является обязательным в соответствии с положениями настоящего закона, сообщения, заявления, информация, уведомления и тому подобные акты передаются посредством одного из следующих средств связи или нескольких из них:

- a) электронные средства связи;
- b) почта;
- c) факс;
- d) устное сообщение;
- e) сообщение по телефону;
- f) вручение лично под подпись.

(2) Выбранные средства связи должны быть недискриминационными, общедоступными и не ограничивать доступ экономических операторов к процедуре присуждения концессии.

(3) Устное сообщение, в том числе по телефону, может использоваться для иных сообщений, нежели относящиеся к основным элементам процедуры присуждения концессии, при условии, что основные элементы содержания устного сообщения записываются в письменной форме.

(4) В значении положений части (3) основные элементы процедуры присуждения концессии включают документацию по присуждению и ofertы.

(5) Закупающий орган обязан обеспечить защиту целостности данных и конфиденциальность ofert в рамках операций по сообщению, передаче и хранению информации.

(6) Закупающий орган может ознакомиться с содержанием ofert только с даты, установленной для их открытия.

Статья 25. Правила обнародования и прозрачности

(1) Закупающий орган обязан обеспечить прозрачность процедуры присуждения концессии опубликованием в соответствии с положениями настоящего закона объявлений о концессии и о присуждении.

(2) Закупающий орган обязан опубликовать объявление о присуждении в Бюллетене государственных закупок и на официальных веб-страницах Агентства и закупающего органа в срок не более 30 дней со дня подписания концессионного договора о работах и/или концессионного договора об услугах.

(3) Закупающий орган обеспечивает экономическим операторам прямой, полный и неограниченный доступ к документации по присуждению начиная со дня опубликования объявления о концессии.

(4) В рамках проводимого в два этапа публичного конкурса и конкурентного диалогакупающий орган обязан передать в письменной форме одновременно всем отобранным участникам приглашение на участие во втором этапе процедуры.

Глава IV **РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТАЦИИ** **ПО ПРИСУЖДЕНИЮ**

Статья 26. Процессуальные гарантии

(1) Закупающий орган обязан разработать документацию по присуждению, которая обеспечит oferентов полной и точной информацией о требованиях к концессии, предмете концессионного договора, распределении рисков и порядке проведения процедуры присуждения концессии.

(2) В контексте части (1)купающий орган указывает:

- a) в объявлении о концессии – объект концессии и критерии квалификации и отбора;
- b) в документации по присуждению – критерии присуждения концессии и, по обстоятельствам, минимальные требования, которые необходимо выполнить, а также ориентировочный срок завершения процедуры присуждения концессии.

(3) Закупающий орган публикует все изменения, касающиеся элементов объявления о концессии, и сообщает всем oferентам о порядке организации процедуры присуждения концессии, ориентировочном сроке ее завершения и о любом изменении, внесенном в документацию по присуждению.

(4) Концессионные договоры присуждаются на основе критериев, установленныхкупающим органом в соответствии со статьей 30, если в совокупности выполнены следующие условия:

- a) oferta отвечает минимальным требованиям, установленным в документации по присуждению;
- b) oferент отвечает критериям квалификации и отбора, предусмотренным статьей 28;
- c) oferент не отстранен от участия в процедуре присуждения концессии в соответствии с требованиями настоящего закона.

(5) Минимальные требования, указанные в пункте a) части (4), включают условия и характеристики работ и/или услуг, в частности технические, функциональные и юридические, которым должна соответствовать любая oferta или которыми должен обладать oferент.

Статья 27. Технические и функциональные требования

(1) Технические и функциональные требования устанавливаются в документации по присуждению и определяют характеристики работ и/или услуг, составляющих объект концессии.

(2) Требования, предусмотренные частью (1), также могут касаться специфического процесса выполнения требуемых работ и/или оказания требуемых услуг при условии, что они связаны с объектом концессии и соразмерны с ее стоимостью и задачами.

(3) Закупающий орган не может ссылаться в технических и функциональных требованиях на определенного производителя, происхождение или процесс, характеризующий требуемые работы или услуги, что имело бы следствием оказание предпочтения определенным предприятиям или определенной продукции либо их исключение из процедуры.

(4) В отступление от положений части (3), если невозможно достаточно точно и понятно описать предмет договора, такая ссылка допустима, но должна сопровождаться словами «или эквивалент».

(5) Технические и функциональные требования не должны содержать ссылок на марку, патент, тип или специфическую продукцию, что имело бы следствием оказание предпочтения или исключение определенных экономических операторов либо определенной продукции.

Статья 28. Критерии квалификации и отбора

(1) Закупающий орган применяет в рамках процедуры присуждения концессии недискриминационные критерии квалификации и отбора, соразмерные с объектом концессии работ и/или услуг, касающиеся:

- a) приемлемости оферента;
- b) возможностей оферента.

(2) Закупающий орган проверяет соответствие критериям квалификации и отбора, основываясь на декларации под собственную ответственность и подтверждающих документах, представление которых обязательно в соответствии с документацией по присуждению.

(3) Критерии квалификации и отбора должны быть связаны и соразмерны возможности концессионера исполнять концессионный договор, с учетом объекта концессии и цели обеспечения реальной конкуренции.

(4) Экономический оператор вправе, при необходимости, и в связи с конкретным концессионным договором обратиться за поддержкой к третьим лицам для выполнения критериев, касающихся экономического и финансового положения, и/или критериев, касающихся технических и профессиональных возможностей, независимо от характера существующих правоотношений между экономическим оператором и соответствующими третьими лицами.

(5) В случае если экономический оператор демонстрирует свое экономическое и финансовое положение и/или технические и профессиональные возможности, ссылаясь также на поддержку, оказанную ему третьими лицами согласно части (4), то он обязан доказать покупающему органу, что принял все необходимые меры для доступа в любой момент к необходимым ресурсам, представив соответствующее обязательство третьих лиц.

(6) Если экономический оператор доказывает выполнение критериев, касающихся финансового положения, ссылаясь на поддержку третьих лиц, покупающий орган вправе требовать, чтобы экономический оператор и третьи лица солидарно отвечали за исполнение концессионного договора.

(7) В случае если несколько экономических операторов совместно участвуют в процедуре присуждения концессии, выполнение критериев, касающихся технических и профессиональных возможностей, доказывается с учетом ресурсов всех членов группы, а покупающий орган вправе требовать их солидарной ответственности за исполнение концессионного договора.

(8) Закупающий орган удостоверяется, что третье лицо, обеспечивающее поддержку в выполнении критериев экономического и финансового положения и/или критериев, касающихся технических и профессиональных возможностей, отвечает предусмотренным настоящей статьей критериям, касающимся возможностей и приемлемости. Если третье лицо не отвечает этим критериям, покупающий орган требует от экономического оператора его замены.

Статья 29. Условия приемлемости

(1) Закупающий орган исключает из процедуры присуждения концессии экономического оператора, в отношении которого установлено в результате рассмотрения представленных им сведений и документов или стало известно другим способом, что он был осужден окончательным решением судебной инстанции за совершение одного из преступлений в области инициирования концессии, а также за участие в преступной организации, за коррупцию, экономические преступления, за преступления террористического характера или связанные с террористической деятельностью, финансированием терроризма, эксплуатацией детей и др.

(2) Экономический оператор исключается из процедуры присуждения концессии в соответствии с частью (1) и в случае, если член административного органа, руководящего органа или органа надзора соответствующего экономического оператора или лицо, обладающее представительскими полномочиями, принимающее решения или осуществляющее контроль в таковом, осуждены окончательным решением судебной

инстанции.

(3) Закупающий орган исключает из процедуры присуждения концессии экономического оператора, находящегося по меньшей мере в одной из следующих ситуаций:

а) в отношении экономического оператора инициирована процедура несостоятельности в соответствии с законом, за исключением ситуации, когда экономический оператор находится в процессе реорганизации;

б) экономическим оператором совершено грубое профессиональное нарушение, касающееся неподкупности, доказательством чего служит решение административного органа или судебной инстанции;

с) находится в ситуации конфликта интересов в рамках данной процедуры или в связи с ней, и эта ситуация не может быть исправлена другими мерами;

д) нарушил основные обязательства, возложенные на него концессионным или иным договором, ранее заключенным им с другимкупающим органом, и эти нарушения привели к досрочному прекращению соответствующего договора, возмещению ущерба или иным сопоставимым санкциям;

е) пытался повлиять незаконным путем на процесс принятия решенийкупающим органом, получить конфиденциальную информацию, способную предоставить ему преимущества в рамках процедуры присуждения концессии;

ф) предоставил недостоверную информацию, способную оказать существенное влияние на решениекупающего органа относительно его исключения из процедуры присуждения концессии или относительно его отбора и присуждения ему договора концессии;

г) допустил в своей профессиональной деятельности грубые проступки, затрагивающие его неподкупность, доказанные любыми средствами, допускаемымикупающим органом, в том числе информацией, полученной от национальных судебных инстанций и международных организаций.

(4) Под грубым профессиональным нарушением, предусмотренным пунктом б) части (3), понимается любое допущенное экономическим оператором нарушение, затрагивающее его профессиональную репутацию, такое как нарушение правил конкуренции, выражающееся в фальсификации торгов, конкурсов, или нарушение прав интеллектуальной собственности, совершенные вследствие умысла или тяжкого проступка.

(5) Закупающий орган вправе исключить экономического оператора на любом этапе процедуры присуждения концессии, на котором стало известно, что экономический оператор, принимая во внимание его действия или бездействие, совершенные до процедуры или в ее ходе, находится в одной из ситуаций, предусмотренных частями (1)–(3), влекущих исключение из процедуры присуждения концессии.

(6) Экономический оператор, находящийся в одной из ситуаций, предусмотренных частями (1)–(3), влекущих исключение из процедуры присуждения концессии, вправе представить доказательства того, что принятых им мер достаточно для восстановления к нему доверия относительно оснований для исключения.

(7) В случае есликупающий орган сочтет достаточными доказательства, представленные экономическим оператором в соответствии с частью (6), для восстановления к нему доверия, он не исключает экономического оператора из процедуры присуждения концессии.

(8) В случае если на экономического оператора окончательным решением судебной инстанции не наложена мера, запрещающая на определенный период участие в процедуре присуждения договора о государственных закупках или концессионного договора, исключение из процедуры присуждения концессии, предусмотренное частями (1)–(3), не применяется, если истек пятилетний срок со дня вступления в окончательную силу решения судебной инстанции об осуждении.

Статья 30. Критерии присуждения концессии

(1) Концессионный договор присуждается наиболее выгодной с экономической точки

зрения оферте, что устанавливается на основе объективных критериев с соблюдением принципов единого подхода, недискриминации и прозрачности и с гарантированием оценивания оферт в условиях реальной конкуренции.

(2) Предусмотренные частью (1) объективные критерии должны быть прямо связаны с объектом концессии и могут касаться:

- a) степени рисков, принимаемых на себя концессионером;
- b) размера тарифов за пользование;
- c) способа выполнения работ/оказания услуг, основанного на качественных, технических, функциональных, финансовых и прочих показателях;
- d) порядка обеспечения охраны окружающей среды;
- e) способа решения социальных проблем;
- f) размера компенсации;
- g) срока действия концессии.

(3) Закупающий орган может применять критерии, предусмотренные частью (2), в различных комбинациях с учетом объекта концессии и в той мере, в которой соответствующие критерии совместимы.

(4) Критерии присуждения устанавливаются в документации по присуждению в порядке убывания их важности, с описанием требований по проверке информации, предоставленной оферентами.

Статья 31. Сроки подачи оферт

(1) Без ущерба для применения положений настоящего закона, касающихся срока опубликования объявлений о концессии работ и/или услуг и предельного срока подачи оферт,купающий орган обязан установить минимальный срок с учетом сложности концессионного договора и специфических требований таким образом, чтобы заинтересованные экономические операторы располагали достаточным временем для подготовки оферт и документов по квалификации и отбору, предусмотренных документацией по присуждению.

(2) В случае если оферты не могут быть разработаны иначе, как после посещения месторасположения или после изучения на месте документов, относящихся к объекту концессии, срок подачи оферт устанавливается таким образом, чтобы у заинтересованных экономических операторов была реальная возможность получить всю информацию, необходимую для надлежащей подготовки оферт, но не может превышать 90 дней.

Статья 32. Завершение процедуры присуждения концессии

(1) Процедура присуждения концессии завершается:

a) подписанием концессионного договора (в случае если объявленный победителем оферент осуществляет и иные виды деятельности помимо составляющих объект концессии, договор должен предусматривать обязанность концессионера вести отдельный учет последних); или

b) отменой процедуры присуждения концессии.

(2) Закупающий орган обязан отменить процедуру присуждения концессии, если:

- a) не было подано ни одной оферты или ни одной приемлемой оферты;
- b) концессионный договор не может быть заключен с оферентом, объявленным победителем, по причине того, что он находится в форс-мажорных обстоятельствах или в положении возможности исполнить договор вследствие непредвиденных обстоятельств, при отсутствии соответствующей оферты, занявшей второе место;
- c) возникли обстоятельства, вызывающие необходимость присуждения иного типа договора, на который распространяется иной режим, чем применяемый в соответствии с положениями настоящего закона.

(3) Приемлемой офертой в контексте настоящего закона является оферта, которая не является неприемлемой или несоответствующей.

(4) Оферта считается неприемлемой, если не отвечает требованиям формы в отношении разработки и представления оферты, а также не соответствует критериям квалификации и отбора, предусмотренным документацией по присуждению.

(5) Оферта считается несоответствующей, если не имеет отношения к предмету

концессионного договора, не может без существенных изменений отвечать потребностям и требованиями закупающего органа, указанным в документации по присуждению, а также не соответствует техническим спецификациям и/или финансовым требованиям. Если oferent доказывает, что его oferta удовлетворяет в эквивалентном порядке техническим и функциональным требованиям, определенным в документации по присуждению, его oferta не может быть отклонена на том основании, что она не соответствует указанным требованиям.

(6) Закупающий орган вправе отменить процедуру присуждения концессии в случае, предусмотренном частью (16) статьи 19.

(7) Закупающий орган обязан опубликовать в Бюллетене государственных закупок решение об отмене процедуры присуждения концессии с соответствующим обоснованием отмены в срок, предусмотренный частью (2) статьи 25.

Статья 33. Информирование oferentov

(1) Закупающий орган обязан в течение пяти рабочих дней сообщить объявленному победителем oferentu о принятии его oferty и готовности к переговорам относительно условий договора и заключению концессионного договора. Сообщение должно содержать дату и место заключения договора. Договор не может быть подписан ранее 11 дней после получения сообщения.

(2) Закупающий орган своевременно информирует каждого oferenta, не позднее пяти дней со дня присуждения концессии, о решении, принятом в отношении победившего oferenta и присуждения концессионного договора.

Глава V ПРАВИЛА ИСПОЛНЕНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ ДОГОВОРОВ

Статья 34. Субподряд

(1) Закупающий орган обязан требовать от oferenta указания в ofercie части/частей договора, по которым намеревается заключить договор субподряда, наименование и контактные данные предложенных субподрядчиков. Допускается субподряд части договора, предусматривающей работы и/или услуги, смежные и вспомогательные работам и услугам, составляющим объект концессии, которые могут быть выполнены и оказаны только специализированными лицами.

(2) Предложенные субподрядчики должны соблюдать обязательства в области охраны окружающей среды, трудовых отношений и в социальной сфере, предусмотренные частью (2) статьи 21 для oferentov.

(3) Применение положений части (2) не уменьшает ответственности концессионера за исполнение концессионного договора.

(4) Закупающий орган обязан удостовериться, что предлагаемые субподрядчики не находятся в ситуациях, влекущих исключение из процедуры присуждения концессии, предусмотренных частями (1)–(3) статьи 29.

(5) В целях проверки, предусмотренной частью (4), субподрядчик заполняет декларацию под собственную ответственность с уточнением, что он не находится ни в одной из ситуаций, влекущих исключение из процедуры присуждения концессии.

(6) В случае установления в отношении субподрядчика ситуации, влекущей исключение из процедуры присуждения концессии, закупающий орган требует от oferenta заменить соответствующего субподрядчика.

(7) Закупающий орган требует от концессионера после присуждения концессии, но не позднее момента начала исполнения концессионного договора, указать наименование, контактные данные и законных представителей своих субподрядчиков, участвующих в исполнении соответствующего договора.

(8) В период исполнения концессионного договора концессионер обязан уведомлять закупающий орган о любых изменениях сведений, предусмотренных частью (7).

(9) Концессионер вправе привлекать новых субподрядчиков на время исполнения концессионного договора при условии передачи закупающему органу сведений, предусмотренных частью (7), для одобрения им новых субподрядчиков.

Статья 35. Внесение изменений в концессионный договор

(1) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии только в ситуациях, предусмотренных настоящей статьей.

(2) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии, если данные изменения, независимо от того, могут ли они быть оценены в денежном выражении или нет, и независимо от их стоимости, были предусмотрены положениями о пересмотре стоимости или других элементов, содержащимися в документах по инициированию концессии.

(3) В ситуации, предусмотренной частью (2), положения о пересмотре уточняют предмет, пределы и характер возможных изменений или вариантов изменений, а также условия, при которых их можно внести, но не могут предусматривать изменений или вариантов изменений, способных затронуть общий характер концессионного договора.

(4) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии в случае возникновения необходимости закупки у концессионера дополнительных работ или услуг, которые не были включены в первоначальный концессионный договор, но необходимы для его исполнения.

(5) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии, если выполнены в совокупности следующие условия:

- а) в изменениях возникла необходимость в результате обстоятельств, которые не могли быть предусмотрены закупающим органом, действовавшим добросовестно;
- б) изменения не затрагивают общего характера концессионного договора;
- с) изменения не предполагают увеличения срока действия концессии.

(6) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии, если изменения, независимо от их стоимости, не являются существенными в значении части (7).

(7) Изменение, внесенное в концессионный договор в течение его срока действия, считается существенным, если в результате его внесения характер концессионного договора существенно отличается от заключенного первоначально. Изменение считается существенным, если оно влечет за собой по меньшей мере одну из следующих ситуаций:

- а) изменение вносит условия, которые, если бы были включены в первоначальную процедуру присуждения концессии, позволили бы отобрать иных, нежели первоначально отобранных офферентов, или принять иную, нежели первоначально принятую оферту, либо привлечь к процедуре присуждения концессии и иных участников;
- б) изменение нарушает экономическое равновесие концессионного договора в пользу концессионера и/или предполагает распределение рисков между сторонами способом, не предусмотренным при инициировании концессии;
- с) изменение значительно расширяет область применения концессии.

(8) В случаях, предусмотренных настоящей статьей, в концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии, если выполнено одно из следующих условий:

- а) стоимость изменений меньше стоимостных пределов, предусмотренных частью (1) статьи 4;
- б) стоимость изменений составляет менее 10 процентов начальной стоимости концессии.

(9) Внесение изменений в концессионный договор в соответствии с положениями части (8) не может затронуть общего характера концессии.

(10) В случае внесения нескольких последовательных изменений в ситуации, предусмотренной частью (8), стоимость изменений определяется как сумма стоимостей всех соответствующих изменений без налога на добавленную стоимость.

(11) Для расчета стоимости, предусмотренной частями (8) и (10), используется актуализированная стоимость, представляющая собой:

- а) исходную стоимость, если концессионный договор содержит условие об индексации;
- б) стоимость, рассчитанную с учетом среднего уровня инфляции, опубликованного

Национальным бюро статистики, в случае если концессионный договор не содержит условий об индексации.

(12) В концессионный договор могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения концессии в случае занятия позиции первоначального концессионера по наследству, в результате приобретения, вследствие реорганизации или несостоятельности концессионера другим экономическим оператором, отвечающим первоначально установленным критериям отбора, при условии, что такие изменения не предполагают других существенных изменений в договоре.

(13) Внесение изменений в концессионный договор в течение его срока действия, за исключением случаев и условий, указанных в настоящей статье, осуществляется посредством организации новой процедуры присуждения концессии.

(14) В течение срока действия концессионного договора не разрешается уступка принятых в связи с ним обязательств.

Статья 36. Прекращение действия концессионного договора

(1) Без ущерба для положений общего права о прекращении договоров или для права закупающего органа требовать объявления ничтожным концессионный договор в соответствии с положениями общего права, закупающий орган имеет право расторгнуть концессионный договор в одностороннем порядке в течение его срока действия в случаях, если:

а) в концессионный договор внесено изменение, которое предполагает организацию новой процедуры присуждения концессии в соответствии со статьей 35;

б) концессионер на момент присуждения концессионного договора находился в одной из ситуаций, предусмотренных частями (1)–(3) статьи 29, влекущих его исключение из процедуры присуждения концессии.

(2) Закупающий орган включает в договорные условия, содержащиеся в документации по присуждению, предусмотренное частью (1) право на расторжение концессионного договора в одностороннем порядке.

Глава VI

РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 37. Национальное агентство по разрешению споров

Национальное агентство по разрешению споров – это орган публичного управления, автономный и независимый от других органов публичного управления, физических и юридических лиц, который уполномочен рассматривать жалобы, поданные в рамках процедур присуждения концессий.

Статья 38. Право на обжалование

(1) Любое лицо, имевшее или имеющее интерес в присуждении концессионного договора и полагающее, что в рамках процедуры присуждения концессии актом закупающего органа нарушено его законное право, вследствие чего ему нанесен или может быть нанесен ущерб, вправе обжаловать данный акт в порядке, установленном настоящим законом.

(2) В контексте положений части (1) под актом закупающего органа понимается любой административный акт, любое действие или бездействие, которые влекут или могут повлечь юридические последствия в связи с процедурой присуждения концессии.

(3) Любая ссылка в настоящей главе на применение процедуры присуждения концессии включает все случаи, подпадающие под действие настоящего закона.

Статья 39. Подача жалобы

(1) Экономический оператор, считающий себя ущемленным в каком-либо праве, может обратиться в Национальное агентство по разрешению споров за аннулированием акта и/или признанием оспариваемого права либо законного интереса, подав жалобу в течение десяти дней, исчисляемых со дня, следующего за днем, когда ему стало известно в соответствии с настоящим законом об акте закупающего органа, который он полагает незаконным.

(2) Подача жалобы на акты закупающего органа, которые изданы или имеют место до открытия оферт, осуществляется с соблюдением срока, предусмотренного частью (1), но

не позднее предельного срока подачи ofert, установленного закупаящим органом.

(3) В случае если жалоба, предусмотренная частью (1), относится к документам, опубликованным в электронной форме, датой ознакомления с ними считается дата их опубликования.

(4) Жалоба подается в письменной форме на государственном языке, подписанной и, при необходимости, скрепленной печатью, и должна содержать:

а) полное наименование, юридический адрес и контактные данные экономического оператора, имя и фамилию его представителя, копию документа, подтверждающего полномочия;

б) наименование закупящего органа, юридический адрес и контактные данные;

с) указание предмета концессионного договора и применяемую процедуру присуждения концессии;

д) суть и основание жалобы с указанием прав и законных интересов подателя жалобы, нарушенных в рамках процедуры присуждения концессии;

е) перечень прилагаемых к жалобе документов.

(5) Податель жалобы должен приложить к ней копию обжалуемого акта, если таковой издан, а также копии документов, предусмотренных частью (4), при наличии таковых.

(6) В случае если Национальное агентство по разрешению споров устанавливает, что жалоба не содержит всех предусмотренных частью (4) данных, оно требует от подателя жалобы дополнить ее в пятидневный срок после получения извещения, которым данная ситуация доводится до его сведения. В случае невыполнения подателем жалобы требования Национального агентства по разрешению споров жалоба отклоняется. Также отклоняется жалоба, поданная с несоблюдением сроков, предусмотренных частями (1) и (2).

Статья 40. Порядок рассмотрения жалоб

(1) Национальное агентство по разрешению споров уполномочено рассматривать жалобы в отношении процедуры присуждения концессии согласно настоящему закону и положению о его организации и функционировании.

(2) Во исполнение своих функций Национальное агентство по разрешению споров принимает решения.

(3) Процедура рассмотрения жалоб осуществляется с соблюдением принципов законности, оперативности, состязательности и права на защиту.

(4) В целях разрешения жалобы Национальное агентство по разрешению споров вправе испросить мнение закупящего органа по ее поводу.

(5) В течение одного рабочего дня после получения запроса, указанного в части (4), закупящий орган обязан уведомить об этом других участников процедуры присуждения концессии. К уведомлению должна прилагаться копия соответствующей жалобы.

(6) Все уведомления или сообщения о процедурных актах осуществляются с подтверждением получения.

(7) Жалобы, поданные в рамках одной процедуры присуждения концессии, могут объединяться Национальным агентством по разрешению споров в целях вынесения единого решения.

(8) До разрешения жалобы Национальным агентством по разрешению споров участники одной процедуры присуждения концессии могут присоединиться к жалобе, подав свои жалобы, которые должны содержать все элементы, предусмотренные частью (4) статьи 39.

(9) Закупящий орган обязан направить Национальному агентству по разрешению споров свое мнение по жалобе в течение не более пяти рабочих дней с даты получения такого запроса, с приложением любых подтверждающих документов, а также документации по присуждению. Отсутствие мнения закупящего органа не препятствует разрешению жалобы.

(10) Закупящий орган уведомляет подателя жалобы о своем мнении в срок, предусмотренный частью (9).

Статья 41. Порядок разрешения жалоб

(1) В целях разрешения жалобы Национальное агентство по разрешению споров вправе

требовать объяснений сторон, оценивать доказательства и запрашивать любые иные данные/документы в той мере, в какой они относятся к предмету жалобы. Национальное агентство по разрешению споров вправе также запрашивать любые данные, необходимые для разрешения жалобы, от других физических или юридических лиц.

(2) Применение положений части (1) не должно повлечь превышения сроков разрешения жалобы, предусмотренных частью (10).

(3) Закупающий орган обязан ответить на любой запрос Национального агентства по разрешению споров и передать ему любые иные документы, помимо указанных в части (9) статьи 40, имеющие значение для разрешения жалобы, в срок, не превышающий пяти рабочих дней с даты получения запроса.

(4) Национальное агентство по разрешению споров может назначить независимого эксперта для прояснения некоторых технических или финансовых аспектов. Срок производства экспертизы должен вписываться в срок, предусмотренный для разрешения жалобы Национальным агентством по разрешению споров. Стоимость экспертизы оплачивается стороной, которая ее запрашивает.

(5) Переписка по процедуре разрешения жалобы ведется только в письменной форме.

(6) Стороны могут быть представлены адвокатом/уполномоченными лицами и могут подавать по ходу процедуры разрешения жалобы письменные заключения. Стороны вправе также представлять устные заключения Национальному агентству по разрешению споров без нарушения этим сроков, предусмотренных частью (10).

(7) В обоснованных случаях и для предотвращения причинения неминуемого ущерба Национальное агентство по разрешению споров может в течение трех дней до разрешения жалобы по существу, в том числе на основании заявления заинтересованной стороны, принять решение о приостановлении процедуры присуждения концессии.

(8) В контексте положений части (7) Национальное агентство по разрешению споров при рассмотрении заявления о приостановлении процедуры присуждения концессии принимает во внимание последствия данной меры для всех категорий интересов, которые могут быть ущемлены, включая общественные.

(9) Решение, предусмотренное частью (7), может быть отдельно обжаловано в компетентную судебную инстанцию в течение пяти дней после его сообщения.

(10) Национальное агентство по разрешению споров обязано разрешить жалобу по существу в течение 20 рабочих дней со дня ее получения, а в случае возникновения обстоятельств, препятствующих рассмотрению жалобы по существу согласно части (1) статьи 42, высказаться по ней в десятидневный срок. В обоснованных случаях срок разрешения жалобы может быть продлен единожды на десять дней.

(11) Закупающий орган не вправе заключать концессионный договор до вынесения окончательного решения по жалобе Национальным агентством по разрешению споров.

Статья 42. Решения, выносимые Национальным агентством по разрешению споров

(1) Национальное агентство по разрешению споров сначала высказывается по процедурным и предметным исключениям, а установив их обоснованность, не приступает к рассмотрению дела по существу.

(2) В результате рассмотрения жалобы Национальное агентство по разрешению споров:

- a) удовлетворяет жалобу полностью или частично;
- b) отклоняет жалобу.

(3) Национальное агентство по разрешению споров рассматривает обжалуемый акт с точки зрения законности и обоснованности и может вынести решение, которым отменяет его частично или полностью, обязуеткупающий орган издать другой акт либо распоряжается о другой необходимой мере для корректировки актов, влияющих на процедуру присуждения концессии. В случае если Национальное агентство по разрешению споров выносит решение об изменении/устранении каких-либо технических спецификаций в техническом задании либо в других документах, изданных в связи с процедурой присуждения концессии,купающий орган вправе аннулировать процедуру присуждения концессии в соответствии с частью (2) статьи 32.

(4) В случае если Национальное агентство по разрешению споров устанавливает, что

помимо обжалуемых в рамках процедуры присуждения концессии актов имеются и другие акты, нарушающие положения настоящего закона, на которые жалоба не ссылается, оно оценивает степень, в которой нарушения затрагивают принципы, регулируемые этим законом, и, как следствие, принимает решение о продолжении или отмене процедуры присуждения концессии.

(5) В случае если Национальное агентство по разрешению споров удовлетворяет жалобу и выносит решение о применении меры по корректировке обжалуемого акта, оно устанавливает и срок для выполнения указанной меры, не превышающий срок обжалования решения Национального агентства по разрешению споров.

(6) В зависимости от вынесенного решения Национальное агентство по разрешению споров принимает решение о продолжении процедуры присуждения концессии либо аннулировании, в том числе об аннулировании заключенного концессионного договора. В случае решения об аннулировании процедуры присуждения концессии и заключенного концессионного договора таковое осуществляется согласно статьи 32.

(7) Национальное агентство по разрешению споров вправе на любой стадии процедуры разрешения жалобы принять к сведению заявление подателя жалобы об отказе от нее.

(8) Национальное агентство по разрешению споров не вправе принять решение о присуждении концессионного договора определенному экономическому оператору.

(9) Решение Национального агентства по разрешению споров, в том числе его обоснование, должно быть доведено до сведения сторон в письменной форме в течение трех дней со дня вынесения решения. Решение публикуется на веб-странице Национального агентства по разрешению споров в тот же срок.

(10) Копия решения, которым Национальное агентство по разрешению споров постановило применить корректирующие меры, направляется Агентству, которое обязано следить за выполнением указанных мер.

(11) Решение, которым Национальное агентство по разрешению споров аннулирует полностью или частично обжалуемый акт, является обязательным для закупающего органа.

(12) Решение Национального агентства по разрешению споров обязательно для сторон. Концессионный договор, заключенный с несоблюдением решения Национального агентства по разрешению споров, является ничтожным.

(13) Решение Национального агентства по разрешению споров о разрешении жалобы может быть обжаловано в компетентную судебную инстанцию.

Статья 43. Рассмотрение исковых заявлений

Исковые заявления об исполнении, недействительности, аннулировании, расторжении, расторжении обратной силой или в одностороннем порядке концессионных договоров рассматриваются административным судом.

Глава VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 44

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Настоящий закон применяется к процедурам присуждения концессии, инициированным после даты его вступления в силу.

(3) К процедурам присуждения концессии, осуществляемым на момент вступления в силу настоящего закона, применяется закон, действовавший на дату инициирования процедуры присуждения концессии.

(4) Настоящий закон применяется к концессионным договорам, заключенным после даты его вступления в силу.

(5) Заключение, изменение, толкование, последствия, исполнение и прекращение концессионных договоров, заключенных до даты вступления в силу настоящего закона, регулируются законом, действовавшим на дату их заключения.

(6) На дату вступления в силу настоящего закона признать утратившим силу Закон о

концессиях № 534/1995, с последующими изменениями и дополнениями.

(7) Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

- а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- с) обеспечить разработку и утверждение нормативных актов, необходимых для исполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Андриан КАНДУ

№ 121. Кишинэу, 5 июля 2018 г.